



Konfliktrådet

Årsrapport 2023



1.	Leders beretning	3
2.	Introduksjon til konfliktrådet og hovedtall	5
2.1.	<i>Kort om konfliktrådet</i>	5
2.2.	<i>Organisering og ledelse</i>	6
2.3.	<i>Utvalgte hovedtall</i>	7
2.3.1.	Ansatte og meklere i konfliktrådet	7
2.3.2.	Økonomi	7
2.3.3.	Sakstyper i konfliktrådet og saksutvikling de siste to år	7
2.3.4.	Konfliktrådets største brukergruppe er barn og unge	8
3.	Årets aktiviteter og resultater	9
3.1.	<i>Mål 1: Konflikter løses så nært som mulig berørte parter</i>	9
3.1.1.	Vurdering av måloppnåelse – konflikter løses på lavest mulig nivå	9
3.1.2.	Forvaltning av området.....	10
3.1.3.	Felles statistikk for straffesakskjeden (O1)	12
3.1.4.	Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker (SP1)	12
3.1.4.1.	Straffesaker	12
3.1.4.2.	Henlagte saker	14
3.1.4.3.	Sivile saker	15
3.1.5.	Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført (SP2)	16
3.1.6.	Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet (SP3).....	17
3.2.	<i>Mål 2: Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff</i>	19
3.2.1.	Vurdering av måloppnåelse – ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff	19
3.2.2.	Forvaltning av området.....	20
3.2.3.	Samarbeid om utsatte barn og unge – oppdrag 2	22
3.2.4.	Tverrsektorielt rusforebyggende arbeid - oppdrag 3.....	22
3.2.5.	Oppfølging i konfliktråd	23
3.2.6.	Saksutvikling i ungdomsoppfølging og ungdomsstraff (SP4)	23
3.2.6.1.	Ungdomsstraff.....	23
3.2.6.2.	Ungdomsoppfølging	25
3.2.7.	Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (SP5)	26
3.2.7.1.	Andel og antall ungdommer som fullfører straffereaksjonen	26
3.2.7.2.	Utvikling over tid	27
3.2.8.	Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter (SP7)	28
3.3.	<i>Kriminalitetsforebygging</i>	29
3.3.1.	Arbeid mot radikalisering og ekstremisme	29
3.3.2.	Arbeid med å forebygge vold i nære relasjoner og vold og overgrep mot barn.....	30

3.3.3.	Tilskuddsforvaltning	30
3.3.3.1.	Tilskudd til forebygging av radikalisering og voldelig ekstremisme	31
3.3.3.2.	Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner	31
3.3.3.3.	Tilskudd til å forebygge kriminalitet	32
3.3.3.4.	Øremerkede tilskuddsmidler (Post 70 kap. 433)	32
3.3.4.	Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT)	33
3.3.4.1.	Aktiviteter for SLT-kommunene gjennomført i 2023	33
3.3.4.2.	Pilot – tettere dialog mellom konfliktrådet og SLT-kommunene	34
4.	Styring og kontroll i konfliktrådet	35
4.1.	<i>Virksomhetsstyring og organisasjonsutvikling</i>	<i>35</i>
4.1.1.	Utvikling av IT området	36
4.1.2.	Tilgjengelighet og synlighet	37
4.2.	<i>Internkontroll og avvikshåndtering</i>	<i>37</i>
4.2.1.	Helse, miljø og sikkerhet (HMS)	38
4.2.2.	Beredskapsplanen	38
4.2.3.	Varslinger	38
4.2.4.	Kompetanseheving for å forebygge vold og trusler	38
4.2.5.	Sykefravær	39
4.3.	<i>Bemanning, likestilling og inkludering</i>	<i>39</i>
4.3.1.	Bemanning i konfliktrådet	39
4.3.2.	Kjønnsbalanse og likestilling mellom kjønn	40
4.3.3.	Mangfold og inkludering	41
4.3.4.	Lønnsoversikt mellom kjønn	41
4.3.5.	Utvalgte nøkkeltall	41
4.4.	<i>Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen</i>	<i>42</i>
4.4.1.	Tillitsreformen	42
4.4.2.	Læringer skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse	42
4.4.3.	Bruk av konsulenttenester	42
4.4.4.	Vurderinger av mulighetene for desentralisert arbeid	42
5.	Vurdering av framtidutsikter	44
6.	Årsregnskap	45
6.1.	<i>Formål</i>	<i>45</i>
	Bekreftelse	45
6.1.1.	Forklaring på mindreforbruket	45
6.1.2.	Prinsippnote til årsregnskapet	47
6.1.3.	Bevilgningsrapporteringen	47
6.1.4.	Artskontorapporteringen	47
7.	Revisjonsberetning	5

1. Leders beretning

Kriger utenfor Norges grenser og økende grad av polarisering i mange land i verden, har ringvirkninger også i Norge. Vi ser et tilspisset ordskifte og økning i hatefulle ytringer, hets og trusler i samfunnet vårt. Vi ser også en bekymringsfull utvikling innen ungdomskriminalitet, der det begås mer kriminalitet blant stadig yngre barn. Det registreres også økt voldsbruk blant unge.

I møtet med samfunnsutviklingen, ser vi at konfliktrådet kan spille en viktig rolle. Vi sitter på virkemidler som kan bidra til å forebygge kriminalitet, minske risikoen for utenforskap og fremme dialog og konflikthåndtering.

2023 ble preget av økt oppmerksomhet, fra både myndigheter og media, knyttet til økning av kriminalitet blant unge i alderen 15-18 år, og en økning i kriminalitetsbildet hos ungdom under den kriminelle lavalder. Mye av debatten har dreid seg om en bekymring for om myndighetene har de riktige virkemidlene for å få snudd utviklingen. I lys av denne utviklingen er behovet for effektive, forebyggende tiltak viktigere enn noen gang.

Konfliktrådet opplever at voldssakene vi mottar både blir flere og mer alvorlige, og at vold, mishandling og seksuallovbrudd utgjør en stadig større andel av sakene som gjelder unge under 18 år. Konfliktrådet har virkemidler som kan bidra til å forebygge kriminalitet, både for de under 15 år og de mellom 15 og 18 år. Vår metode, gjenopprettende prosess, gir mulighet for at lovbrøtteren tydeligere ser konsekvensene av sine handlinger og mulighet til å kunne ta ansvar for handlingene. Dette kan forebygge ny kriminalitet.

Tallene våre viser en økning i saker til konfliktrådet med de under 15 år de siste to årene, men potensialet er langt større når man ser på kriminalitetsbildet for denne gruppen. Økt bruk av konfliktrådet i slike saker, spesielt de som involverer de yngste, kan være et viktig skritt for å møte den økende trenden i barne- og ungdomskriminalitet.

Konfliktrådet er straffegjennomfører for ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Dette er alternative straffereaksjoner for unge som var mellom 15 og 18 år på handlingstidspunktet. Dette er tilpassede straffereaksjoner i frihet, som har ønsket effekt for de fleste av de ca. 500 ungdommene som får disse straffereaksjonene hvert år. Medieomtalen det siste året har kunnet gi et etterlatt inntrykk av at disse alternative straffereaksjoner ikke fungerer. Vi mener tvert imot at ungdomsstraff og ungdomsoppfølging fungerer for veldig mange, noe den høye fullføringsprosenten og tilbakefallsresultatene også viser. I 2023 fullførte fire av fem ungdommer (80 prosent) straffereaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. I dette ligger det mye god forebygging for de unge det gjelder - og for samfunnet.

For at konfliktrådet skal kunne gi individuelt tilpassede tjenester til ungdommene jobber vi med kontinuerlig forbedring og utvikling av ungdomsreaksjonene, også sammen med aktørene i straffesakskjeden og velferdssektoren. Barne- og ungdomskriminalitet er nå et prioritert tema i et etablert samarbeid med 13 etater. I 2023 leverte Sfk sammen med Bufdir og Helsedirektoratet det første oppdraget i samarbeidet med felles anbefalinger for å forbedre innholdet i straffereaksjonene. Vi har erfart at vi gjennom godt tverretattlig samarbeid kan oppnå de synergiene som skal til - for å skape forbedringer og gode resultater. Vi mener at denne typen samarbeid er avgjørende for å levere gode og effektive tjenester på tvers av sektorer.

Det å sikre kvalitet i meklings-tjenestene våre har vært - og er stadig - en viktig prioritering for konfliktrådet, som gjenspeiles både i våre mål og i virksomhetsstrategien. Med bakgrunn i dette startet vi i 2023 opp prosjekt meklerordning for å se nærmere på forbedringer som kan gjøre våre meklings-tjenester mer tilgjengelige, brukerorienterte og med bedre kvalitet. Meklere er hovedressursen i meklings-tjenesten og det

er vesentlig at meklerne har god kompetanse og er motiverte for vervet, slik at meklingstjenestene våre har god kvalitet.

Vi mener fortsatt at potensialet for at konfliktrådets tjenester benyttes i egnede saker, også for parter over 18 år, ikke er fullt utnyttet. For å legge til rette for mer og bedre bruk av konfliktråd signerte Sfk og POD i mars 2023 en sentral samarbeidsavtale. I 2023 så vi en utflating av de senere års nedgang i antall straffesaker til mekling overført fra politiet og påtalemyndigheten. Tendensen er positiv, og vi opplever at innsatsen vi har lagt ned de siste årene, ser ut til å ha snudd utviklingen. Vi vil fortsette arbeidet for å ytterligere øke kunnskapen om konfliktrådet - både hos våre samarbeidspartnere, men også i samfunnet generelt - slik at flere parter i egnede saker får saken sin behandlet i konfliktrådet.

I 2023 oppdatere vi virksomhetsstrategien vår for perioden 2023-2025. Strategien inkluderer fem strategiske satsningsområder som tydeliggjør hva vi skal vektlegge for å bygge opp under våre tjeneste-og-brukermål. Vi skal arbeide for å gjøre konfliktrådet bedre kjent, ha likeverdige tjenester, skape mer brukertilpassede tjenester, fremskaffe bedre kunnskapsgrunnlag og bygge konfliktrådet for fremtiden.

For å være bedre rustet for å møte fremtidige behov fortsetter vi vår digitale utvikling. I 2023 igangsatte vi et omfattende arbeid som skal løfte kvaliteten på IT-området. Vi har etablert en egen avdeling for IT og digitalisering og satt ytterligere trykk på arbeidet for å sikre en effektiv og fremtidsrettet drift som på en god måte ivaretar sikkerheten.

Oslo, 1.mars 2024



Christine Wilberg

direktør

Sekretariatet for konfliktrådene

2. Introduksjon til konfliktrådet og hovedtall

2.1. Kort om konfliktrådet

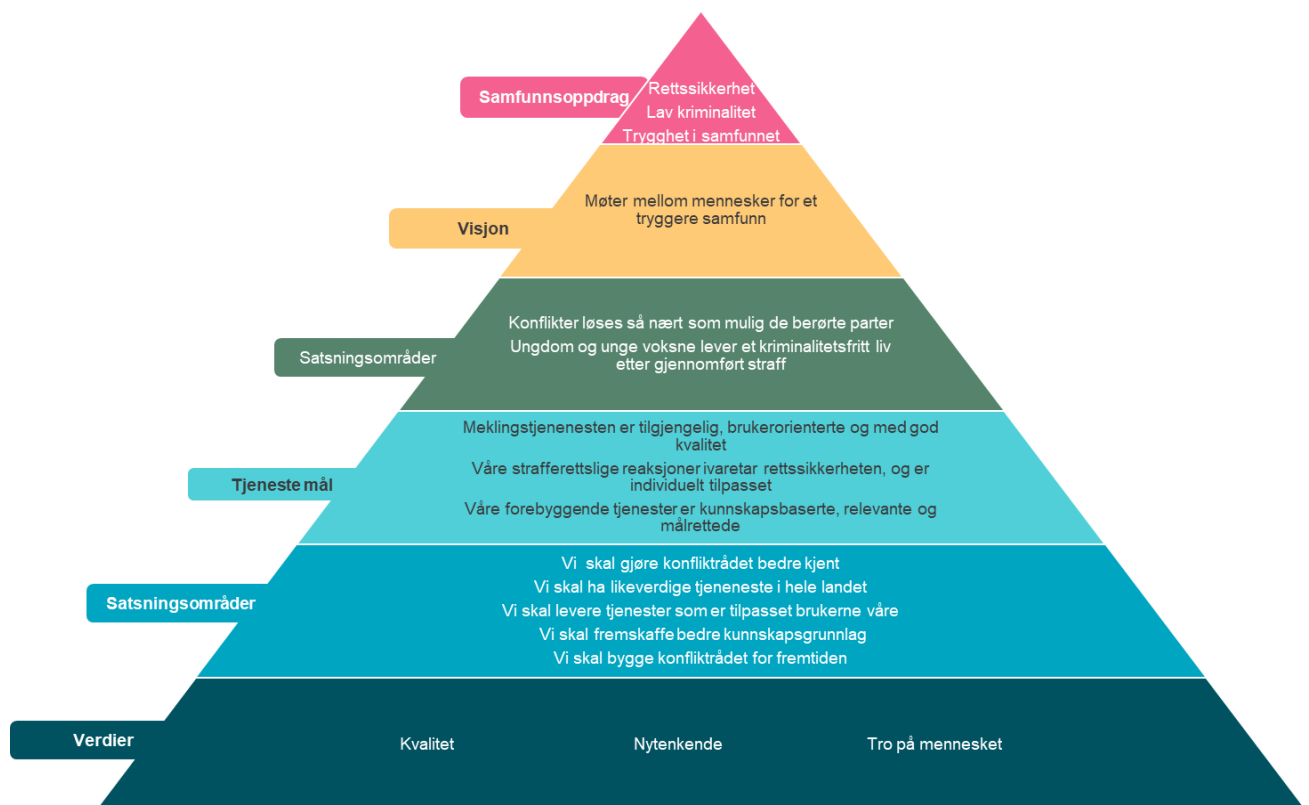
Konfliktrådet mekler mellom parter i konflikter som følge av straffbare handlinger, eller mellom parter i sivile konflikter. Gjennom straffereaksjonene ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd ivaretar konfliktrådet et spesielt ansvar for unge i konflikt med loven. Konfliktrådet skal bidra til å formidle og bygge kunnskap om kriminalitetsforebygging, med vekt på samhandling lokalt.

Konfliktrådets virksomhet bygger på gjenopprettende prosesser. Dette innebærer at parter, og andre som er berørt av et lovbrudd eller en konflikt, i fellesskap bestemmer hvordan virkningene skal håndteres.

Konfliktrådet ivaretar fornærmede, pårørende og gjerningspersoner ved å tilby tilrettelagte møter, både i sivile saker og straffesaker. Meklerne som leder møtene er lekfolk som har påtatt seg et fireårsverv.

I 2023 har vi oppdatert virksomhetsstrategien for perioden 2023-2025. Vi har valgt et 3-års perspektiv, for å kunne gjøre nødvendige endringer om ikke for lenge, samtidig som den skal ligge fast over en periode.

Prosesen førte frem til en oppdatert styringspyramide (illustrert under) som viser hvordan virksomhetsstyringen i konfliktrådet henger sammen.



Illustrasjon 1: Styringspyramide

2.2. Organisering og ledelse

Konfliktrådet er en del av strafferettspleien, og er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet. Konfliktrådet er et ordinært bruttobudsjettert forvaltningsorgan.

Konfliktrådet er organisert i to nivåer: Sekretariat for konfliktrådene (Sfk) på sentralt nivå med kontor i Oslo og konfliktrådene på lokalt nivå. Vi har 12 konfliktråd med 22 lokasjoner i hele landet. Konfliktrådene har ansvaret for gjennomføring av meklings saker og straffegjennomføring jf. Lov om konfliktrådsbehandling. Sfk har ansvar for drift og utvikling av konfliktrådene, samt føre tilsyn med at konfliktrådets virksomhet utøves i samsvar med fastsatte lover og regler. Sfk har også overordnet ansvar for at gjennomføringen av konfliktrådsbehandlingen utføres effektivt med høy faglig kvalitet. Ansvaret for faglig ledelse og opplæring, styring og oppfølging av de tolv lokale konfliktrådene ligger til sekretariatet. I tillegg ivaretar Sfk oppgaver innen lønn, regnskap og IKT-drift for Kommisjonen for gjenopptakelse av straffesaker.

Høsten 2023 valgte Sfk å opprette en ny avdeling for IT og digitalisering. Dette førte til organisatoriske endringer i Sfk, hvor avdeling for administrative fellestjenester ble avviklet. Med bakgrunn i dette ble lønn og regnskap, samt HR-funksjonen flyttet over til stab, mens arkivfunksjonen nå tilhører KKS. Det nye organisasjonskartet ser slik ut:



Illustrasjon 2: Organisasjonskart for konfliktrådet

Konfliktrådet ledes av direktør Christine Wilberg. I ledergruppen sitter Edle Grønningsæter Pallum (avdeling for fagutvikling), Henrik Lund Pedersen (avdeling for kompetanse, kunnskapsformidling og samfunnskontakt) og Wibecke Høgsveen (stab virksomhetsutvikling og -styring). Siste halvdel av 2023 har Lars Fjeldaas fra Sysint fungert som avdelingsdirektør for avdeling for IT og digitalisering. I konfliktrådets utvidede ledergruppe (lederforum) deltar alle konfliktrådslederne.

2.3. Utvalgte hovedtall

2.3.1. Ansatte og meklere i konfliktrådet

Per 31. desember 2023 hadde konfliktrådet 123 faste og 6 midlertidige ansatte, 129 ansatte totalt. Antallet ansatte er noe lavere enn i 2022, noe som i hovedsak skyldes at flere stillinger var under rekruttering ved årsskiftet. Av de 129 ansatte var 32 ansatt i Sfk, mens konfliktrådene varierer i størrelse fra 4 til 15 medarbeidere. Ved utgangen av 2023 hadde konfliktrådet til sammen 430 meklere.

2.3.2. Økonomi

Tabell 1. Utvalgte nøkkeltall1 (per 31.12.2023)

Kap. 0433	Budsjett 2023	Regnskap 2023	Prosent
Post 01 Driftsutgifter	147 680 000	143 736 012	97,3%
Post 60 Tilskudd til kommuner, kan overføres	10 759 000	10 759 000	100%
Post 70 Tilskudd	27 933 000	27 933 000	100%
Kap. 3433	Budsjett 2023	Regnskap 2023	Prosent
Post 02 Refusjoner	6 000	10 519	175,3%

Samlet forbruk på kap. 0433, post 01, var på 143 736 012 kroner. Av dette gikk 72 prosent til lønn og 6 prosent til meklerhonorar. Øvrig forbruk er knyttet til drift av konfliktrådene og Sfk, samt kompetansehevingstiltak for meklere og ansatte. Betydelige kostnader er knyttet til husleiekontrakter (9 prosent), IT-relaterte utgifter (5 prosent) og reiser for ansatte og meklere (3 prosent). Reiseutgiftene er hovedsakelig knyttet til ungdomsstraff, ungdomsoppfølging, mekling, opplæring og veiledning av meklere.

2.3.3. Sakstyper i konfliktrådet og saksutvikling de siste to år

Meklingssaker er saker som kun handler om gjennomføring av et gjenopprettende møte og ikke annen straffegjennomføring. Meklingssaker omfatter straffesaker, henlagte saker og sivile saker. Straffegjennomføring er ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd.

Straffesaker er saker der mekling er ilagt av påtalemyndigheten eller idømt av domstolen. For at en straffesak skal kunne avgjøres med mekling i konfliktråd kreves det at partene inngår en skriftlig avtale, og at avtalen innfris. Konfliktrådets mekler i saken må også ha godkjent avtalen.

Henlagte saker er straffesaker som av ulike årsaker er blitt henlagt av politi- og påtalemyndighet, men der det vurderes at partene bør få et tilbud om mekling i konfliktråd. Eksempelvis kan dette være saker der gjerningspersoner er under den kriminelle lavalder.

En vesentlig forskjell mellom straffesaker og henlagte saker, er at førstnevnte er en strafferettslig reaksjon. Dersom siktede ikke samtykker til denne reaksjonen, vil han/hun kunne få en annen straffereaksjon. Dersom mekling i en straffesak ikke blir gjennomført, eller avtale ikke blir oppnådd/innfridd, vil saken gå tilbake til påtalemyndigheten. En henlagt sak er et frivillig tilbud til partene, og sakene behandles på samme måte som sivile saker.

Sivile saker er saker som meldes direkte fra sivilsamfunnet eller andre offentlige etater enn påtalemyndigheten. I sivile saker vurderer konfliktrådet sakens egnethet for mekling. Enhver innbygger kan melde inn en sivil sak til mekling.

Tabellen under gir en overordnet oversikt over saksutviklingen i alle sakstyper for 2023. Tallene er også kommentert i årsrapportens kapittel tre.

Tabell 2. Utvalgte nøkkeltall for saksutvikling (per 31.12.2023)

Saksutvikling	2022	2023	Prosentvis endring
Straffesaker	1825	1879	3 %
Henlagte saker	2119	2560	21 %
Sivile saker	2591	3050	18 %
Ungdomsstraff	73	59	-19%
Ungdomsoppfølging	455	464	2 %
Oppfølging i konfliktråd	31	22	-29 %
Totalt	7094	8034	13 %

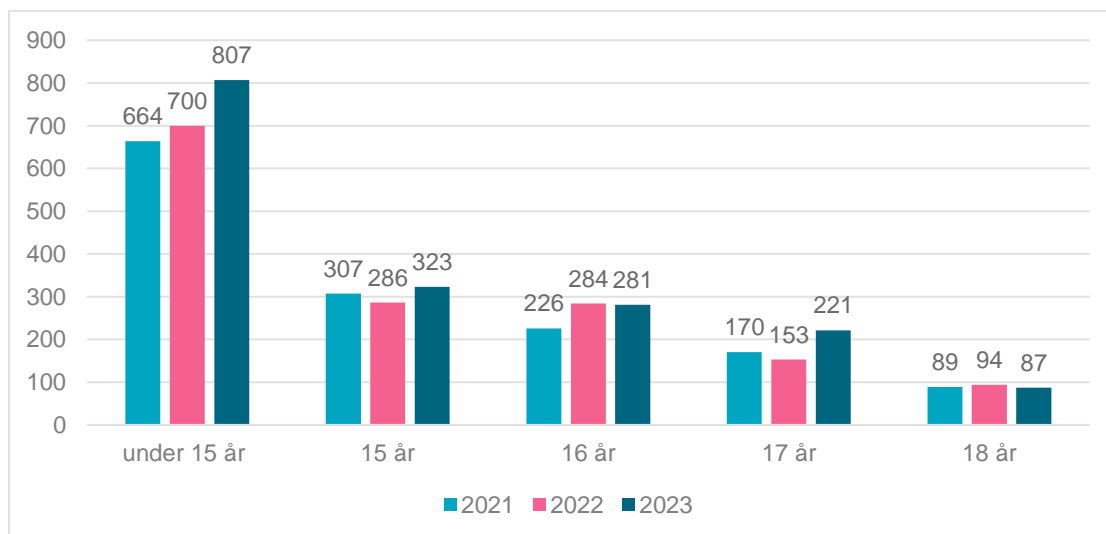
*Noen mindre korrigeringer har blitt gjort av sakstall for 2022 siden fjorårets årsrapport. Slike oppdateringer gjøres hvert år.

Konfliktrådet mottok 7 094 saker i 2023, som er en økning på 13 prosent sammenlignet med året før. Den betydelige økningen av henlagte- og sivile saker har bidratt positivt til den totale saksøkningen. I 2023 ser vi altså en beskjeden økning i straffesaker, en observasjon som bygger opp vårt inntrykk av at saksnedgangen ser ut til å flate ut.

2.3.4. Konfliktrådets største brukergruppe er barn og unge

Konfliktrådets største brukergruppe er barn og unge. I tillegg til straffereaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, som retter seg mot barn og unge mellom 15 og 18 år, viser tallene for 2023 at en tredjedel av påklagede i henlagte saker var under 15 år, - og litt under halvparten av de påklagede i overførte straffesaker var mellom 15 og 18 år, på gjerningstidspunktet. Vi ser videre at halvparten av påklagede i henlagte saker er under 25 år og at hele 60 prosent er under 25 år av de påklagede i straffesakene. Sakene konfliktrådet mottar dreier seg i stor grad om vold, vinningskriminalitet (naskeri og tyveri) og skadeverk.

Tabell 3. Antall mottatte saker der påklagede er under 15 år (henlagte saker) og fra 15 til 18 år (straffesaker), fordelt på år



Siden 2021 har det vært en betydelig økning i saker med aldersgruppen under 15 år. Likevel ser vi at sakspotensialet for denne aldersgruppen er langt større, og at konfliktrådets tjenester ikke blir tilstrekkelig benyttet i disse sakene. Se pkt. 3.1.4.2 «Henlagte saker» for mer informasjon og våre vurderinger knyttet til potentialet mht. til saksmengde.

I aldersgruppen 15 til 18 år er økningen av saker mer beskjeden, samtidig som konfliktrådene erfarer at sakene både er mer krevende og alvorligere. Gjenopprettende prosess kan være et viktig bidrag for å forebygge videre negativ utvikling - både for unge som begår lovbrudd og for unge fornærmede.

I 2024 vil Sfk og konfliktrådene, som et prioritert område, starte opp et arbeid for å videreutvikle konfliktrådets møter med barn og unge.

3. Årets aktiviteter og resultater

Dette kapittelet gir en totalvurdering av måloppnåelse knyttet til konfliktrådets to brukermål, rapportering på styringsparametere og beskrivelse av utvalgte aktiviteter og resultater som støtter våre målsetninger. Videre har vi også beskrevet vår aktivitet knyttet til nasjonale oppgaver innenfor kriminalitetsforebygging.

3.1. Mål 1: Konflikter løses så nært som mulig berørte parter

At konflikter løses så nært som mulig de berørte, kan være effektivt og kostnadsbesparende, og gi gode løsninger for partene. Både enkeltmennesker og samfunnet er tjent med at flere egnede saker bringes inn for konfliktrådet. Mekling og konfliktløsning bidrar til å gjenopprette tillit og trygghet mellom mennesker og samfunnet som helhet.

Erfaring viser at enkeltmennesker involvert i enten sivile konflikter eller straffesaker kan komme styrket ut av å møte motparten under trygge forhold. Dette gir de involverte en mulighet til å sette ord på det som er viktig for dem og skape rom for dialog, slik at de involverte i fellesskap blir enige om veien videre. På denne måten forhindres kriminalitet og videre eskalering av konflikt.

I dette kapitlet svarer vi ut måloppnåelse, styringsparametere og oppdrag som er gitt i tildelingsbrevet for 2023. Oppdrag 1 blir i hovedsak omtalt under forvaltning av området.

Styringsparameter	SP1: Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker
Styringsparameter	SP2: Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført.
Styringsparameter	SP3: Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet
Oppdrag	O1: Felles statistikk for straffesakskjeden

3.1.1. Vurdering av måloppnåelse – konflikter løses på lavest mulig nivå

Sfk vurderer at måloppnåelsen samlet sett er god ved at vi har mottatt flere saker, og at brukerne våre er tilfredse med tjenesten de får. Vi ser imidlertid at det et stort potensial for at flere parter i egnede saker kan benytte konfliktrådets tjenester.

Antallet mottatte saker til mekling ved konfliktrådene gikk opp med 15 prosent, fra 6 535 i 2022 til 7 489 i 2023. Dette skyldes først og fremst betydelig flere sivile og henlagte saker. Antallet mottatte straffesaker gikk marginalt opp sammenlignet med året før. Den nedadgående trenden som vi tidligere har sett, synes å ha flatet ut. Selv om utviklingen har stabilisert seg, sammenliknet med de siste årene, er antallet straffesaker overført fra politi og påtale redusert med 45 prosent i forhold til 2015. Vi mener at det er mulig å øke antallet av egnede straffesaker som overføres fra politi/påtale, og dette vil fortsatt være et fokusområde for oss i 2024.

Andelen meklede saker har gått ned de siste årene. Til tross for at vi har hatt en saksøkning, gjennomførte vi ikke flere meklinger i 2023 enn året før. Vi ønsker å snu den nedadgående trenden og vi adresserer problemstillingen gjennom flere tiltak. Blant annet har Sfk gitt konfliktrådene oppdrag om aktiv bruk av samarbeidsavtalene med politiet for å få ned tid fra lovbrudd til saken overføres til konfliktrådet, bedre vurdering av egnethet og tidlig og god nok informasjon til partene om tilbudet. I tillegg har vi planlagt og igangsatt en rekke tiltak i egen virksomhet som skal ta ned risikoen knyttet til manglende og ulik kvalitet i tjenesten. Meklerordningsprosjektet er særlig relevant, men vi tror også at vi vil se gevinst av arbeidet vi har gjort med å styrke det innledende arbeidet med partene.

Saksbehandlingstiden for 2023 er relativt lik resultatet for 2022. I lys av den store saksøkning fra 2022 til 2023 vurderer vi resultatet til å være tilfredsstillende.

Konfliktrådet gjennomfører en løpende brukerundersøkelse blant de som deltar i et gjenopprettende møte. Resultater av undersøkelsen [publiseres her](#). Flertallet av de 670 respondentene i 2023 svarer at de vil anbefale konfliktråd. Ni av ti vil anbefale konfliktrådet til andre. Nær ni av ti opplevde at konfliktrådet var et godt valg i sin situasjon og hele åtte av ti er i ettertid fornøyd med avtalen. Grad av tilfredshet blant de som svarer på undersøkelsen, har over tid holdt seg stabilt høyt. Partene er alt i alt svært godt fornøyd med konfliktrådet og på flere områder mer tilfreds enn i 2022. Distribusjon av undersøkelsen er fortsatt ikke automatisert og vi må dermed ta noe forbehold om representativitet. Sfk arbeider for å videreutvikle dagens brukerundersøkelse til også å omfatte personer som av ulike grunner velger å ikke delta i gjenopprettende møter. Målet er å lansere ny brukerundersøkelse fra og med januar 2025.

Rådene rapporterer at parter uttrykker at kontakten med konfliktrådet har vært positivt for dem i deres situasjon også der det ikke har ført til mekling. I 2024 skal vi jobbe videre med kommunikasjon til våre brukere i en tidlig fase. Vi vil fortsette å videreutvikle arbeidet med egnethetsvurdering, informasjon og forventningsavklaring med partene om konfliktrådets tjeneste og for å trygge partene til å delta i mekling.

3.1.2. Forvaltning av området

I 2023, ser vi at ungdomskriminaliteten øker, at voldssakene vi mottar blir flere og mer alvorlig. Vi ser også at vår største brukergruppe av meklingstjenestene er barn og unge. I møte med dette mener vi at konfliktrådet kan spille en viktig rolle og at våre tjenester kan bidra til å forebygge kriminalitet, minske risikoen for utenforskap og fremme dialog og konflikthåndtering.

Vi er opptatt av at konfliktrådets meklingstjenester er tilgjengelige, brukerorienterte og med god kvalitet og at du skal få likeverdige tjenester uavhengig av hvor i landet brukerne bor. I 2023 har vi fortsatt arbeidet med å gjøre konfliktrådet bedre kjent, få flere egnede saker og sikre god kvalitet i tjenesten. For å følge opp dette, oppdaterte Sfk i 2023 en ny treårig områdestrategi for gjenopprettende prosess. I tillegg har vi i 2023 fortsatt arbeidet med å gjennomføre tiltak fra områdestrategi for kommunikasjon og samfunnskontakt.

Vi ser at det er svært ulik bruk av konfliktråd i de ulike politidistriktene. Både på sentralt og lokalt nivå har konfliktrådet mye godt samarbeid med politiet. Med mål om økt og bedre bruk av konfliktråd inngikk Politidirektoratet (POD) og Sfk, våren 2023, en skriftlig avtale for å styrke samarbeidet mellom virksomhetene. Avtalen setter en ramme for samarbeidet og innebærer at virksomhetene forplikter seg til å prioritere innsats på områdene:

- Samhandling og dialog
- Analyse og fagutvikling
- Kompetanse og kunnskapsdeling
- Informasjon til publikum

Politidistriktene og konfliktrådene har fått i oppdrag å etablere tilsvarende lokale avtaler med forankring i den sentrale avtalen, de fleste avtalene er inngått.

For å øke kompetansen om konfliktråd hos politiet har Politihøgskolen (PHS) invitert Sfk til å holde innlegg for nye politijurister som del av den obligatoriske utdanningen.

Sfk og PHS har i tillegg laget et kort kurs om bruk av mekling i konfliktråd i aktuelle saker. Formålet med kursmodulen er å øke bevisstheten om når mekling i konfliktråd kan være en egnet reaksjon, samt å gi ansatte trening i å vurdere om en sak er egnet. Kurset inngår som en valgfri del av den årlige obligatoriske opplæringen for politi og påtale. Samarbeidet med PHS fortsetter i 2024.

Det er en generell utfordring at nytteverdien av konfliktrådets tjenester for den som er utsatt for et lovbrudd er lite kjent i samfunnet og for aktørene i straffesaksjeden og velferdstjenestene. Vold er den største sakstypen blant straffesaker og henlagte saker til mekling, og i ungdomsreaksjonene (u18). Det er også denne saks-kategorien som har hatt størst økning blant straffesakene, fra 475 voldssaker i 2021 til 578 i 2023. I voldssaker kan gjenopprettende prosess ha spesielt stor verdi for begge parter for å bearbeide hendelser, oppnå ny innsikt, gjenvinne trygghet og forebygge nye negative hendelser. Rådene mottar også flere integritetskrenkende saker som vold i nære relasjoner, sak, ran mv. som setter særskilte krav til konfliktrådets arbeid med å ivareta fornærmedes behov og vurdere egnethet for mekling.

I 2023 videreførte Sfk derfor vårt samarbeid med blant annet Bistandsadvokatutvalget (BAU), Støttesentrene for kriminalitetsutsatte (SKU) i politiet og Krisesentersekretariatet. Dette er samarbeid som fortsetter i 2024 blant annet for å utvikle informasjon til fornærmedes rettshjelper.

I 2023 har Sfk også videreført oppdrag til rådene for å bedre fornærmedes tilgang til tjenestene. Konfliktrådene har videreført og utviklet lokalt samarbeid med blant annet SKU, flere deler av politiets tjeneste, friomsorg og kriminalomsorg. Flere råd har etablert kontakt med NOK-sentre (senter for utsatte for seksuelle overgrep), og enkelte råd også med lokale krisesentre og barnehus. Det finnes også flere lokale samarbeid, eksempelvis DIME (diskrimineringshjelp og meglingsbenken) som er et lavterskeltilbud om diskriminering, hatefulle ytringer og rasisme. Rådene erfarer at konfliktrådets informasjonsmaterieil og nettside rettet spesielt til fornærmede er etterspurt og blir benyttet.

For enkelte råd ser vi en markant økning av andel meklede saker i 2023. Flere råd erfarer at flere fornærmede i ungdomsreaksjonene kjenner til konfliktrådet før vi tar kontakt, noe som gjør det lettere å kontakte dem. Vi ser dessverre at svært få fornærmede selv tar initiativ til gjenopprettende prosess, samtidig som andelen fornærmede som takker ja til mekling også viser noe nedgang (se tabell 9). Konfliktrådene forklarer dette med at det ofte har gått for lang tid fra lovbruddet skjedde, og fornærmede dermed ikke lenger opplever konfliktrådets tilbud som relevant.

Utfordringene med å nå fram til fornærmede tar vi med oss videre i våre samarbeid lokalt og sentralt i 2024. Sfk vurderer at den inngåtte samarbeidsavtalen med politiet er særdeles viktig for samlet innsats videre i 2024 for god opplysning til fornærmede. Vi vil løfte problemstillingen inn i vårt strategiarbeid for kommunikasjon og samfunnskontakt med mål om å spre informasjonen om konfliktråd og gjenopprettende prosess som en mulighet etter lovbrudd.

Høsten 2023 igangsatte vi meklingsordningsprosjektet som tar for seg hvordan vi rekrutterer og ivaretar meklerne fra rekruttering, opplæring, oppfølging og veiledning til avslutning av vervet. Prosjektet skal identifisere hva som skal til for at konfliktrådet stadig har egnede, kompetente og motiverte meklere i vervet. Prosjektet gjennomføres i samarbeid med konfliktrådene og det er nedsatt en referansegruppe av meklere som bidrar inn i arbeidet. Første fase av prosjektet er innsiktsarbeid for å avdekke utfordringer og behov som kan gi retning og grunnlag for videre prosjektarbeid. I den forbindelse har vi kartlagt konfliktrådernes oppfølging av meklerne. Vi har også gjennomført en undersøkelse blant konfliktrådets meklere for å få bedre kunnskap om hvem meklerne våre er, hvordan de opplever ulike forhold ved vervet og erfarer at konfliktrådet ivaretar dem som meklere. Foreløpige resultater (svarprosent 63%), viser at vi har et meklerkorps med et stort engasjement for å bidra inn til konfliktrådets samfunnsoppdrag og høy grad av tilfredshet. Undersøkelsen gir også viktige tilbakemeldinger på som hva som fungerer bra og hva vi kan gjøre bedre. Innsiktsarbeidet omfatter i tillegg til meklerundersøkelsen, intervjuer med brukere av meklingstjenesten vår og våre egne ansatte. Vi har særlig oppmerksomhet på unge brukere av tjenesten vår. Prosjektet fortsetter i 2024.

Konfliktrådets kompetanse og tjenester er etterspurt både fra frivilligheten, offentlig- og privat sektor. I 2023 har vi blant annet bidratt på arrangementer hos Norges Idrettsforbund, OBOS og den årlige Meklingskonferansen.

Sfk og konfliktrådene deltar i et EØS-samarbeid med Estland forankret i deres Justisdepartement, om prosjektet «Youth-friendly legal system». I 2023 har vi i dette prosjektet blant annet tilrettelagt for studiebesøk til Konfliktrådet Vest, gjennomført to opplæringer for meklere i Tallin, samt holdt digitale innlegg på seminarer i Estland. Prosjektet avsluttes våren 2024.

Siden høsten 2023 har Sfk ledet en arbeidsgruppe i regi av Europeisk forum for gjenopprettende prosess (EFRJ¹) om kjønnsbasert vold og gjenopprettende prosess. Arbeidsgruppen består av praktikere, forskere og embetsfolk fra en rekke europeiske land. Gjennom aktivitetene til EFRJ har vi knyttet tettere kontakt med fagmiljøer innen gjenopprettende prosess i Danmark og Finland, med potensial for mer utveksling over landegrensene.

I 2023 deltok vi i det nordiske samarbeid om kriminalitetsforebygging, som er en viktig samarbeidsarena for erfaringsutveksling og diskusjoner om kriminalitetsforebygging. Samarbeidet består av årlige møter, som går på rundgang mellom landene Danmark, Finland, Grønland, Island, Sverige og Norge. I 2023 var Norge vertsland. Hovedtemaet for møtet, som ble arrangert i fellesskap av Sfk og Politidirektoratet, var alvorlig ungdomskriminalitet og tiltak mot dette. Alle land bidro med presentasjoner om tematikken, og Barneombudet presenterte sitt perspektiv på det kriminalitetsforebyggende arbeidet i Norge. Møtene bidrar til inspirasjon og styrker det nordiske fellesskapet.

I 2023 har vi også mottatt besøk fra blant annet Danmark, Japan, Frankrike, USA og Australia.

3.1.3. Felles statistikk for straffesakskjeden (O1)

Kriminalomsorgsdirektoratet (KDI) leder og koordinerer arbeidet med å samle overordnede utviklingstrekk i straffesakskjeden. I 2022 deltok Sfk inn i arbeidet med utviklingen av prognosemodellens versjon 1.0. Arbeidet med å utvikle prognosemodell i 2023 ble aldri igangsatt. Frem til prognosemodellen er utarbeidet skal virksomhetene i arbeidsgruppen likevel produsere felles statistikk for hele straffesakskjeden. Sfk har levert sitt bidrag til KDI. Se KDIs årsrapport for nærmere omtale av oppdraget.

3.1.4. Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker (SP1)

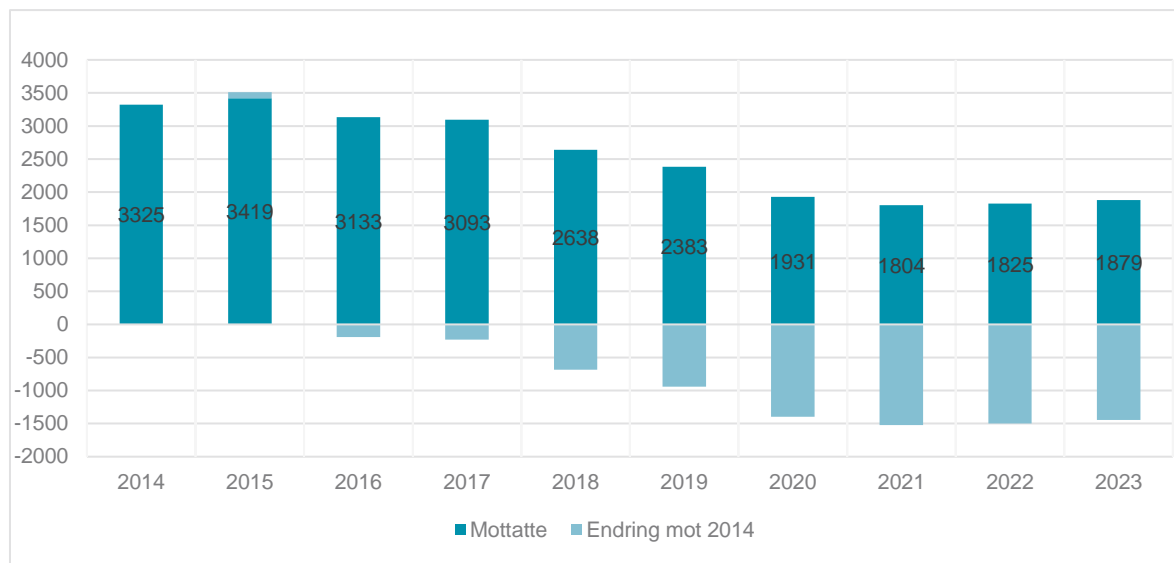
3.1.4.1. *Straffesaker*

Fra 2015 har antallet straffesaker mottatt til mekling i konfliktrådet gått tydelig nedover. Nedgangen var størst i konfliktråd med stort befolkningsgrunnlag, noe som økte den negative utviklingen totalt sett.

Fra 2021 ser vi tegn til at utviklingen flater ut. Antall saker har siden det gått marginalt opp, og i 2023 økte antall mottatte straffesaker med 3 prosent sammenlignet med året før.

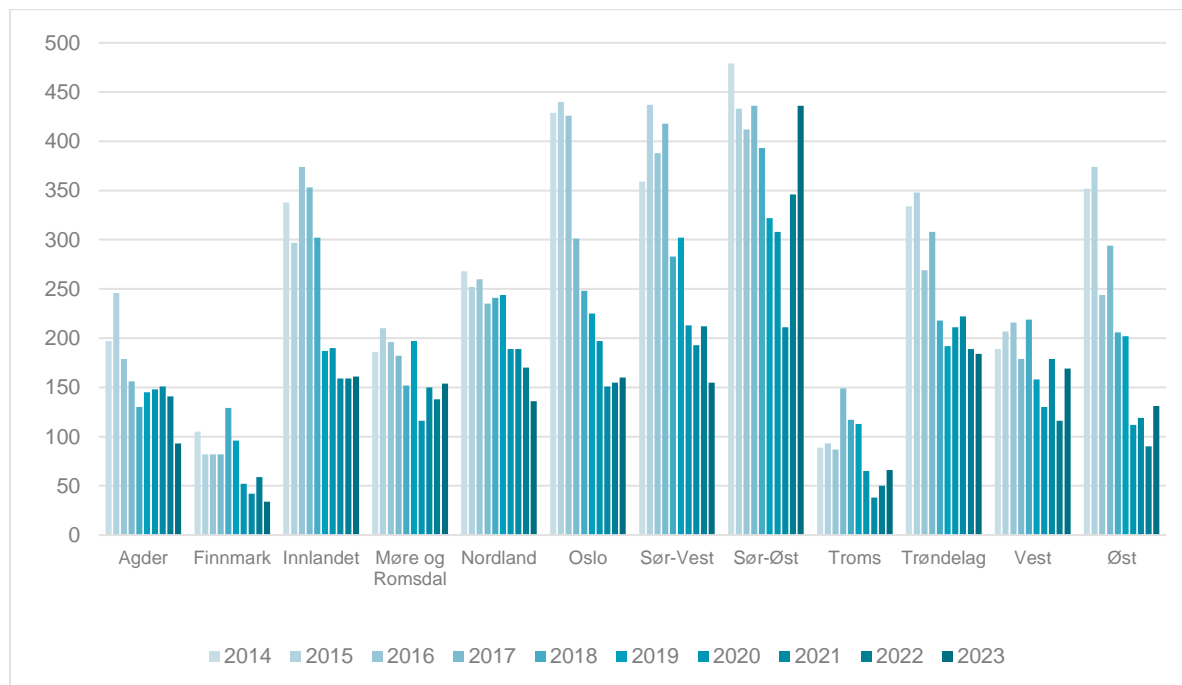
¹ <https://www.euforumri.org/en>

Tabell 4. Totalt antall oversendte straffesaker (meklings saker) til konfliktrådet og endring mot 2014 (absolutte tall, 2014 – 2023)



Sakstallene har stabilisert seg i flere konfliktråd, og bidrar til nevnte utflating. Den nedadgående tendensen vedvarer imidlertid hos enkelte konfliktråd, som for eksempel Sør-Vest, Finnmark og Nordland. Agder og Trøndelag har lenge hatt stabile tall, men også her er tendensen nedadgående. I konfliktrådet Sør-Øst har utviklingen gått motsatt vei og sakstallet er mer enn fordoblet antallet mottatte saker siden 2021, noe som medfører at antallet mottatte saker går opp på landsbasis. Til tross for den store økningen i Sør-Øst er de fremdeles under 2015-nivå. Potensialet er fortsatt stort og vi mener at det er mulig å øke antallet egnede straffesaker som overføres fra politi/påtale, ikke bare i Sør-Øst, men i alle konfliktråd.

Tabell 5. Totalt antall oversendte straffesaker (meklings saker) fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2023)



Hver tredje straffesak i konfliktrådet er en voldssak. Inkluderer vi «vold i nære relasjoner» utgjør disse sakene nærmere 40 prosent av straffesakene. Konfliktrådets statistikk viser at det har vært en klar økning i saker relatert til vold de siste årene, fra 475 i 2021 til 578 i 2023.

3.1.4.2. Henlagte saker

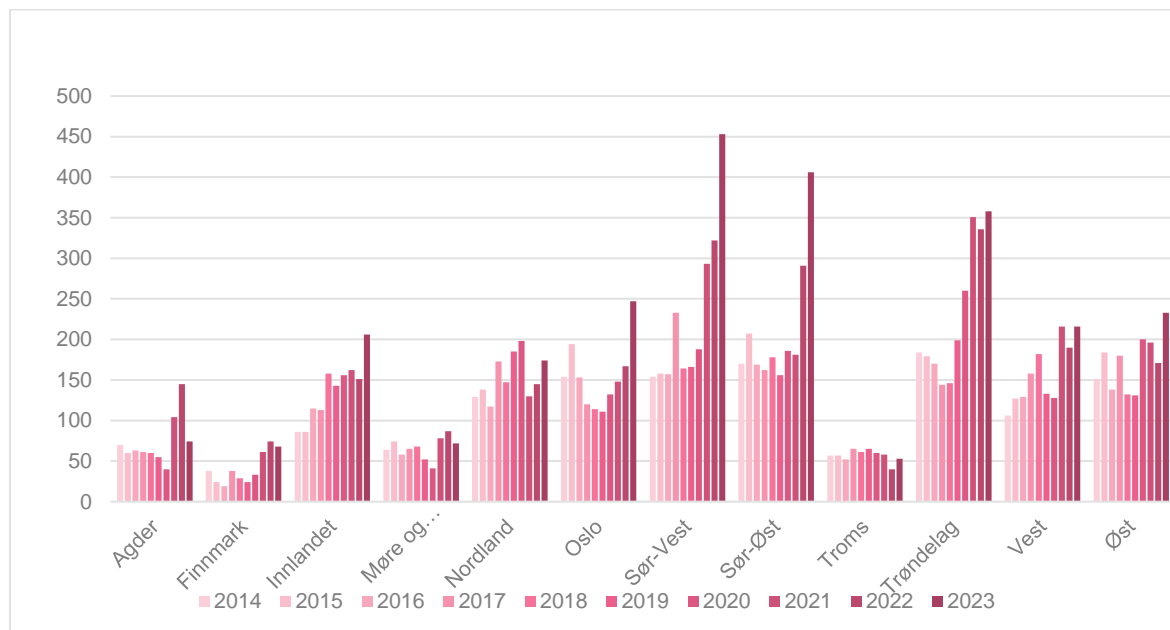
Antallet henlagte saker henvist til mekling har økt betydelig de siste årene. I 2023 mottok konfliktrådet 80 prosent flere henlagte saker enn i 2019, fra 1 420 til 2 560 saker.

En betydelig andel av disse sakene er henlagt fordi gjerningspersonen på gjerningstidspunktet var under den kriminelle lavalder, såkalte u15-saker. Det har vært en markant økning av u15-saker de siste årene. Fram til 2021 håndterte konfliktrådet mellom 500 og 600 slike saker årlig, mens antallet økte til 700 saker i 2022 og 807 saker i 2023.

De fleste konfliktrådene kan vise til en positiv utvikling i antallet henlagte saker henvist til mekling. For konfliktrådene Sør-Vest og Sør-Øst har økningen vært stor, fra henholdsvis 166 og 156 saker i 2019 til 453 og 406 i 2023. I Sør-Vest utgjorde u15-saker over 70 prosent av den totale porteføljen av henlagte saker, mens sakene i Sør-Øst ikke utgjorde mer enn 26 prosent av de henlagte sakene.

Det er store forskjeller i bruken av konfliktråd i saker som omhandler barn under 15 år. Statistikk fra POD bekrefter også disse forskjellene. Mens konfliktrådene totalt sett mottok ca. 15 prosent av alle påtaleavgjorte u15-saker i 2022², ser vi eks. at konfliktrådet Oslo mottok 12 av 916 u15-saker. Dette utgjør én prosent av totalt antall påtaleavgjorte u15-saker i Oslo politidistrikt i 2022. Tilsvarende tall fra andre konfliktråd og politidistrikt varierer alt fra to prosent i konfliktrådet Øst (16 av 807 u15-saker) til 33 prosent i konfliktrådet Sør-Vest (223 av 674 u15-saker). Potensialet for flere slike saker til konfliktrådet er stort.

Tabell 6. Totalt antall oversendte henlagte saker (meklingssaker), fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2023)



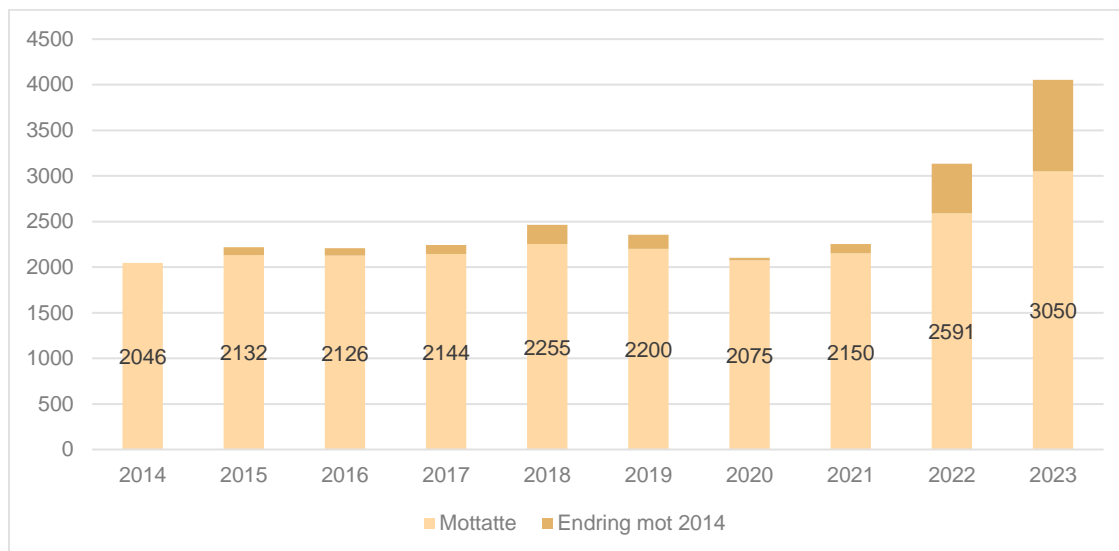
Hver femte henlagte sak i konfliktrådet handler om vold, og gjør vold til det vanligste saksforholdet også i henlagte saker. I 2023 mottok konfliktrådene 535 henlagte voldssaker, mot 341 i 2021. I 30 prosent av disse sakene var siktede under 15 år. Antallet u15-saker som handler om vold har økt fra 98 i 2021 til 151 saker i 2023.

² Sfk har ikke mottatt oppdaterte u15-tall for 2023 fra POD enda, men vil intensifisere analysesamarbeidet med POD ytterligere med mål om å gjøre en grundigere analyse av disse sakene i rapporten for 1. tertial 2024.

3.1.4.3. Sivile saker

I 2023 mottok konfliktrådene 3 050 sivile saker, som er en økning på 18 prosent (459 saker) fra 2022. Antallet mottatte sivile saker har holdt seg relativt stabilt over tid, men økningen i 2022 og 2023 var markant.

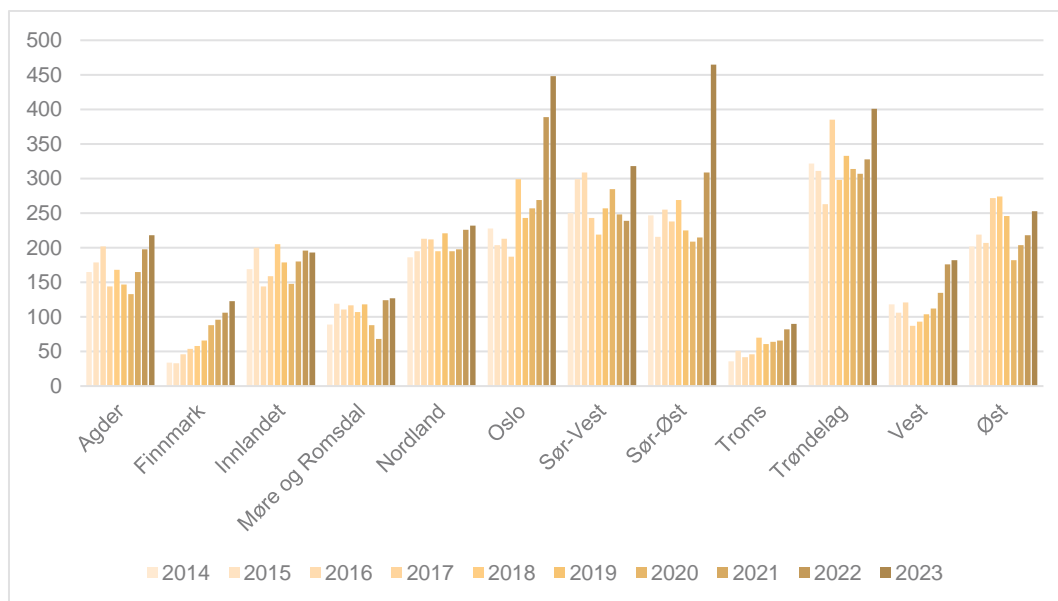
Tabell 6. Totalt antall sivile saker til konfliktrådet og endring mot 2014 (absolutte tall, 2014 – 2023)



Alle konfliktråd har hatt en økning av sivile saker i 2023 sammenlignet med 2022, bortsett fra Innlandet, som ligger på omtrent samme nivå. For konfliktrådene Sør-Øst, Møre og Romsdal og Oslo har økningen vært særlig stor, opp henholdsvis 116, 87 og 67 prosent. Konfliktrådene Finnmark, Troms og til dels Vest, har hatt en jevn økning i antallet mottatte sivile saker de siste ti årene. I de øvrige konfliktrådene er utviklingen mer stabil.

Økonomiske konflikter (30 prosent) er det vanligste saksforholdet i konfliktrådets sivile saker etterfulgt av familiekonflikter (16 prosent) og nabokonflikter (14 prosent). Saker som omhandler vold, utgjør kun 2 prosent av de sivile sakene.

Tabell 7. Totalt antall sivile saker, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2023)



Av totalt 2 500 innmeldte sivile saker svarte nærmere 1 000 parter at de fikk kjennskap til konfliktrådet via politiet. Flere konfliktråd rapporterer at parter som melder inn sivile saker til konfliktrådet gjør det på oppfordring fra politiet. Omtrent 25 prosent oppga at de visste om konfliktrådet fra før, mens 15 prosent oppgir at de søkte oss opp på nettet. Andre oppgir å ha fått tips fra enten bekjente, barnevern, advokater, borettslag eller offentlige instanser.

Konfliktrådet har mål om å øke kjennskapen til oss, og jobber opp mot både publikum, politi og påtalemyndighet, samt kommunale og statlige velferdstjenester. I 2022 lanserte vi et eget innmeldingsskjema for sivile saker henvist fra politiet. I tillegg til ordinære pressesaker i media har vi synliggjort oss i flere kommunikasjonskanaler. Vi antar at disse tiltakene har bidratt til økt oppmerksomhet og bedre kunnskap om konfliktrådets tjenester, noe som kan ha hatt effekt på sakstilfang i sivile saker.

3.1.5. Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført (SP2)

Tabell 8. Andelen og antallet meklede straffe-, henlagte- og sivile saker per år (2014 – 2023)



Andelen meklede straffesaker har de siste ni årene holdt seg relativt stabilt og variert mellom 64 og 71 prosent.

Hovedårsaken til at straffesaker ikke blir meklet er at fornærmet part, av ulike årsaker, ikke ønsker å delta i meklingsmøtet³. Nærmere 40 prosent av straffesakene omhandler vold. Fornærmede kan ha stort utbytte av konfliktrådets tjeneste, og nettopp i saker som gjelder vold, kan konfliktråd være særlig viktig for begge parter og for samfunnet. Vi fortsetter derfor samarbeidet vårt med politiet og andre aktører for å videreutvikle innledende fase, slik at flere får nødvendig informasjon og støtte til å delta. En viktig faktor er også tiden som har gått fra lovbruddet, slik at gjenopprettende prosess fortsatt oppleves relevant for partene. På den annen side, må vi respektere at situasjonen kan endre seg og at fornærmede derfor ikke ønsker å møte likevel.

Det har vært en stor økning i antall henlagte saker til konfliktrådene de siste årene. Andelen meklede henlagte saker viser samtidig en tydelig nedadgående trend fra 55 prosent i 2014 til 29 prosent i 2023. Målt i antall ble det gjennomført 750 meklinger i henlagte saker i 2023, som er en økning på 9 prosent fra året før.

Vi ser at andelen meklede saker varierer med årsaken til henleggelse. Eksempelvis mekler konfliktrådet i underkant av 50 prosent av sakene som er henlagt fordi gjerningsperson er under den kriminelle lavalder. For de andre årsakene til henleggelse varierer andelen meklede saker fra 14 til 26 prosent. Forklaringen er mer sammensatt når det gjelder hvem av partene som ikke ønsker meklings.

I saker henlagt pga. kriminell lavalder dreier det seg erfaringsvis om lovbrudd, der partene i all hovedsak er enige om de faktiske forhold. Dette skiller seg fra de andre henleggelsesårsakene. I saker som er henlagt på bevisets stilling kan partene stå langt fra hverandre når det gjelder deres forståelse av hva saken handler om - og om det i det hele tatt er en sak. At partene i det vesentlige er enige om saksforholdet, og at det er en vilje til dialog og til å ta ansvar, er en forutsetning for en gjenopprettende prosess. Dette handler i stor grad om vurderinger knyttet til sakenes egnethet. Som nevnt, er dette et område for videre dialog med politiet i oppfølging av samarbeidsavtalene i 2024.

Andelen meklede sivile saker viser en generell nedadgående tendens, fra 39 prosent meklede sivile saker i 2014 til 25 prosent i 2023. Antallet meklede sivile saker har samtidig økt, fra 582 i 2014 til 765 i 2023. At flere selv tar kontakt med konfliktrådet når de står i en konflikt eller etter et lovbrudd er positivt, og indikerer personens tillit til konfliktrådet. Vårt elektroniske innmeldingsskjema gjør det enkelt for publikum å melde inn saker til konfliktrådet. Samtidig ser vi at saker som kommer inn på denne måten har lav meklingsgrad. I 2024 vil vi endre skjemaet for å tydeliggjøre hva konfliktrådet kan bidra med.

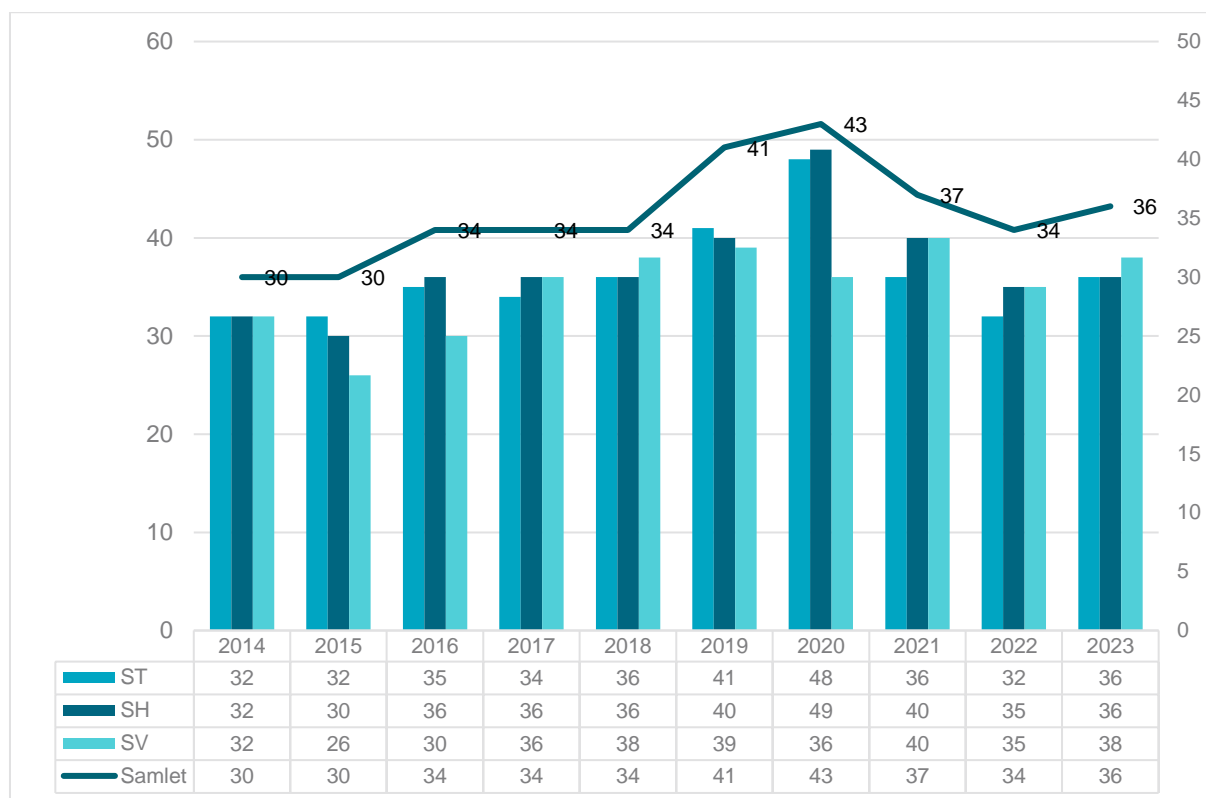
Tilbakemeldingene fra rådene, knyttet til straffesaker og sivile saker (inkludert henlagte saker) som ikke blir meklet, er at partenes kontakt med konfliktrådet (for eksempel ved at de har deltatt i et formøte) likevel kan ha verdi for partene - i deres prosess med å håndtere situasjonen og finne en god vei framover.

3.1.6. Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet (SP3)

Ventetiden fra en konflikt eller et lovbrudd, og frem til partene finner en løsning, kan være belastende. Dersom partene vil møtes er det viktig å komme raskt i gang med den gjenopprettende prosessen.

³I 2023 valgte 74 prosent av partene med rolle «fornærmet» enten å takke nei eller trekke samtykke på spørsmål om meklings i konfliktråd. Uttrekket er basert på avsluttede straffesaker i 2023 med status «Ikke meklet».

Tabell 9. Antall dager (median) fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet, fordelt på sakstype og år



For 2023 er saksbehandlingstiden i konfliktrådets meklingsaker 36 dager (median) fra saken mottas til gjenopprettende møte er gjennomført (to dager lenger enn i 2022).

Samlet sett viser utviklingen en økning i saksbehandlingstid for alle sakstyper frem til 2020, med en etterfølgende reduksjon og stabilisering.

Den totale tidsbruken avhenger i stor grad av partenes ønsker og behov. En rask gjennomføring fra konfliktrådets side er ikke nødvendigvis likestilt med at gjennomføringen er god. I flere saker er det nødvendig å bruke tid på å gjennomføre ett eller flere formøter før meklingsmøtet finner sted. Dette medfører lengre saksbehandlingstid.

Den store økningen i henlagte saker og sivile saker påvirker den totale saksbehandlingstiden i 2023. Økningen har lagt press på eksisterende kapasitet, og da særlig i meklerkorpset. Noen konfliktråd rapporterer om færre meklere etter pandemien, noe som har resultert i at enkelte saker har hatt lengre ventetid enn ønsket.

3.2. Mål 2: Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

Gjennom straffereaksjonene ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd kan lovbrutere gjøre opp for seg i møte med fornærmede, og samtidig delta i aktiviteter og tiltak som skal bidra til at de avstår fra kriminalitet i fremtiden. Målet er at ungdom og unge voksne skal komme styrket ut av straffegjennomføringen, slik at forholdene ligger til rette for et godt liv uten kriminalitet. Det er viktig at ungdommene starter straffegjennomføringen så raskt som mulig etter domsavsigelse/påtaleavgjørelse, og at gjennomføringen fylles med innhold som bidrar til positiv endring og til å forebygge nye lovbrudd.

I dette kapitlet svarer vi ut måloppnåelse, styringsparametere, rapporteringskrav og oppdrag som er gitt i tildelingsbrevet for 2023. Rapporteringskrav 1, oppdrag 2 og oppdrag 3 blir i hovedsak omtalt under forvaltning av området.

Styringsparameter	SP 4: Utvikling i antall saker ungdomsoppfølging og ungdomsstraff
Styringsparameter	SP 5: Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging
Styringsparameter	SP7: Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter
Rapporteringskrav	R 1: Forhold som påvirker gjennomføring av ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd
Oppdrag	O 2: Samarbeid om utsatte barn og unge O 3: Tverrsektorielt rusforebyggende arbeid

3.2.1. Vurdering av måloppnåelse – ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

Sfk vurderer at måloppnåelsen samlet sett er god. Vi har nådd resultatkravene både til fullføring og saksbehandlingstid og vi får til gjenopprettende prosesser mellom ungdommene og direkte fornærmede, andre berørte og andre relasjoner i ungdommens nettverk.

Av samtlige avsluttede saker i 2023 fullførte 80 prosent av ungdommene. Dette er ett prosentpoeng lavere enn i fjor, men fortsatt godt over resultatkravet på 70 prosent. Vi er godt fornøyde med resultatet da mange ungdommer som gjennomfører våre straffereaksjoner har sammensatte utfordringer. Vi vurderer at igangsatte tiltak knyttet til medvirkning har gitt mer individuelt tilpassede straffereaksjoner og at dette bidrar til høy fullføring.

Saksbehandlingstiden fra konfliktrådet mottok saken til ungdomsplanen var signert var i 2023 på 55 dager (median) og på samme nivå som resultatkravet. Dette er tre dager høyere enn i 2022. Vi ser at ressurs- og bemanningssituasjonen ved noen konfliktråd har forsinket oppstarten med straffereaksjonene.

Sfk, Politidirektoratet og KRIPOS rapporterer årlig på tilbakefall til nye lovbrudd blant ungdommene som har fullført ungdomsreaksjonene. Vi har sett utviklingen over treårsperioder. Hovedbildet når det gjelder tilbakefall for alle gruppene, er at flertallet av ungdommene i ettertid ikke blir ilagt eller idømt nye straffereaksjoner for nye lovbrudd. Tendensen over tid viser at ca. 25 prosent har tilbakefall første året, for deretter å avta. 1. tertial 2024 leveres ny tilbakefallanalyse der vi vil følge opp identifiserte forbedringspunkter av analysen.

Sommeren 2024 er det ti år siden de alternative straffereaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging ble innført. I løpet av denne tiden har konfliktrådene opparbeidet seg viktig erfaring og kompetanse på god

kvalitet i straffegjennomføringene. Samtidig har vi over tid ønsket forskning på virkningene av straffereaksjonene. Derfor er det positivt at departementet i 2023 lyste ut et oppdrag om *“bruk og virkninger av gjenopprettende prosess etter lovbrudd, og virkninger av ungdomsreaksjoner”*. Oslo Economics og Proba samfunnsanalyse fikk oppdraget og vi har lagt til rette for gjennomføringen, blant annet gjennom innspill til innretning, søknad om dispensasjon fra taushetsplikt for utlevering av data og tilgang til intervjuer og informanter. Mer forskning på straffereaksjonene vil gi konfliktrådet et enda bedre grunnlag for forbedring av reaksjonene. Sfk ser derfor frem til funn og anbefalinger når de leverer rapporten ved årsskiftet.

3.2.2. Forvaltning av området

Kriminalitetsbildet i Norge ser ut til å ha endret seg noe i 2023. Politiet rapporterer om økt kriminalitet blant unge i alderen 15-18 år, og en økning i kriminalitetsbildet hos ungdom under den kriminelle lavalder. Politiet ser også en økning av kriminalitet hos gruppen som begår flere forhold og som begår gjentatt og mer alvorlig kriminalitet.

Både myndigheter og media retter oppmerksomhet mot denne endringen i kriminalitetsbildet og uttrykker bekymring for om myndighetene har de riktige virkemidlene for å snu utviklingen. Det pekes spesielt på viktigheten av at reaksjonen etter et straffbart forhold kommer raskt i gang - og at tiltakene har treffende innhold.

Medieomtalen kan gi inntrykk av at konfliktrådets alternative straffereaksjoner ikke fungerer. Sfk mener imidlertid at ungdomsstraff og ungdomsoppfølging fungerer for mange, og at den høye fullføringsprosenten og tilbakefallsresultatene underbygger dette. Det må også tas i betraktning hvem som får disse straffereaksjonene. Forskning og utredninger viser at barn og unge som begår kriminalitet i gjennomsnitt har dårligere oppvekst- og levekår enn andre. Konfliktrådets erfaringer viser i tillegg at mange av disse ungdommene har sammensatte og store utfordringer, og ofte lang erfaring med hjelpeapparatet før de får ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging. Med bakgrunn i dette, vurderer Sfk det som forventet at ikke alle fullfører.

I 2023 har konfliktrådet revidert områdestrategien for straffegjennomføring og justert innsatsområdene for å videreutvikle tjenestene og ta ned gjenstående utfordringer som ble identifisert i Nordlandsforsknings følgeevaluering. I 2023 har vi hatt en særlig innsats knyttet til endringer i konfliktrådsloven og utfordringer knyttet til tverrsektorielt samarbeid for utsatte barn og unge.

Siden 2020 har JD jobbet med omfattende lovendringer, primært i konfliktrådsloven, blant annet knyttet til tid og rettssikkerhet. Konfliktrådet har bidratt inn i arbeidet med lovrevisjonen, og endringer i konfliktrådsloven, straffeloven og straffeprosessloven mv. ble vedtatt desember 2023. I 2024 vil konfliktrådet prioritere å jobbe med implementeringen av lovendringene.

For å følge opp utfordringene knyttet til tverretattlig samarbeid og manglende innhold i straffereaksjonene ga kjernegruppen for utsatte barn og unge Helsedirektoratet (Hdir), Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) og Sfk et utredningsoppdrag i 2022. Sfk ledet arbeidet og leverte i oktober 2023 rapporten [«Tverrsektorielt samarbeid og velferdstjenestenes deltakelse under gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging»](#). Utredningen viser at tidligere identifiserte utfordringer fortsatt gjelder. Oppdraget var komplekst og direktoratsgruppen prioriterte områder som særlig treffer ungdom under straffegjennomføring, og områder der det ikke var igangsatt eller planlagt innsatser som vil kunne ta ned utfordringene. Direktoratene anbefalte en tiltakspakke som inkluderer blant annet tydeliggjøring av gjeldende rett knyttet til velferdstjenestenes ansvar, informasjonsmaterieell som utdyper ansvar og roller og innføring av strukturert profesjonell kartlegging av ungdommene i tråd med anerkjente verktøy. Dersom evaluering viser at tiltakene, sammen med andre planlagte og pågående innsatser, rettet mot skadelig seksuell atferd, psykisk hele og rus, ikke er tilstrekkelig, må sterkere virkemidler vurderes, som nye rettigheter for ungdommene eller nye plikter for velferdstjenestene. Direktoratenes erfaring er at reelt samarbeid på tvers av justis- og

velferdssektoren har gitt stor gevinst. Vi har fått en omforent forståelse av problemene og hva som skal til for å løse dem. Dette samarbeidet vil også gi gevinster i oppfølging av utredningen, i videre utvikling av ungdomsreaksjonene og fremtidige tiltak som fører til at målgruppen får den hjelpen de trenger. For en effektiv straffegjennomføring er velferdstjenestene og et godt tverretattlig samarbeid, både lokalt og sentralt, avgjørende. Sfk vil derfor prioritere oppfølgingen av rapporten og den foreslåtte tiltakspakken i 2024, og er i dialog med departementet om videre oppfølging.

Samtidig som Sfk har jobbet med utredningen og løsninger på overordnet nivå, har konfliktrådene forsøkt å løse tilsvarende utfordringer på lokalt nivå. Konfliktrådene rapporterer om geografisk ulikhet og mangel på tiltak, for eksempel innenfor rus (både hjelp og kontroll), sinnemestring, vold og skadelig seksuell atferd. Kapasiteten hos spesialisthelsetjenesten er enkelte steder lav og de har lang ventetid. Flere konfliktråd trekker også frem lav kapasitet og nedprioriteringer hos politiet, og dermed manglende oppfølging av ungdom under straffegjennomføring. Til tross for ressursutfordringer, foregår det også mye godt samarbeid mellom konfliktrådene og politiet.

Konfliktrådene trekker frem koordineringsgruppene (KOG) og personundersøkelse for mindreårige (PUM) som viktige kilder til å identifisere tiltak. SLT-koordinatorene har også god oversikt over lokale tiltak og tjenester og er dermed viktige støttespillere i dette arbeidet. Flere konfliktråd har holdt kurs for de største kommunene, og bruker SLT-koordinatorene og Politiråd for å sikre god forståelse av straffereaksjonene og behovet for tilgang på tiltak. Sfk ga innspill til utarbeidelse av ny tverretattlig veileder om samarbeidsplikt⁴ og det er tydeliggjort at samarbeidsplikten også gjelder for barn under straffegjennomføring. Ett konfliktråd trekker denne særlig frem som et viktig virkemiddel. Flere konfliktråd melder om forbedring når det gjelder individuelt tilpassede tiltak fra ulike etater, samt en større vilje til å bidra. For ungdommer som har behov for videre koordinerte og langvarige tjenestetilbud, bidrar konfliktrådene til å avklare hvem som overtar koordinatorrollen for å sikre en positiv utvikling.

I samarbeid med Politidirektoratet, har Sfk implementert nye rutiner for KOG ved alle konfliktråd og politidistrikt. Konfliktrådene rapporterer at dette har bidratt til mer egnede saker, raskere oppstartsfasen, bedre forberedte deltakere og KOG-drøftinger som holder høy faglig kvalitet. Hvor etablerte de nye rutinene er varierer, og vi vil derfor fortsette forbedringsarbeidet i 2024. Videre har Sfk i 2023 etablert nye og forbedrede rutiner og retningslinjer for ungdomsreaksjonene. Disse to utviklingsprosjektene har vært viktige for å øke kvaliteten på straffereaksjonene og sikre likere praksis i konfliktrådene. I tillegg gir dette en bedre plattform når endringene i konfliktrådsloven skal implementeres i 2024.

I 2023 fortsatte vi arbeidet med å sikre ungdommens rett til medvirkning. Sfk har blant annet endret maler og rutiner knyttet til kartlegging. I tillegg fikk konfliktrådene i oppdrag å jobbe for å sikre unges rett til medvirkning i utarbeidelse av ungdomsplan og under straffegjennomføringen. Ifølge rådene har dette gitt ungdommene større eierskap til ungdomsplanen sin ved at de formulerer egne mål, er med på å bestemme (sammen med verge) hvem som skal delta i oppfølgingsteamet, og tidspunkt for oppfølgingsteammøtet. Når det er hensiktsmessig og ønsket er enkelte ungdommer ordstyrer og møteleder i sitt eget oppfølgingsteam. Det kan være krevende å få til reell medvirkning når hjelpeapparatet kjenner ungdommen godt fra før og tenker de har løsningen klar, eller når ungdommen har utfordringer knyttet til rus eller psykisk uhelse. Sfk vurderer at oppdraget knyttet til medvirkning har bidratt til at flere ungdomsplaner blir individuelt tilpasset. Arbeidet med å styrke unges rettsikkerhet og medvirkning fortsetter i 2024 og er et av fire satsningsområder i områdestrategien for straffegjennomføring.

Også i 2023 har vi samarbeidet med Kriminalomsorgsdirektoratet (KDI) og Politidirektoratet (POD) for kontinuerlig forbedring av straffereaksjonene. Ved inngangen til året meldte konfliktrådene om utfordringer

⁴ [Samarbeid om tjenester til barn, unge og deres familier - Helsedirektoratet](#)

og ulik praksis knyttet til blant annet tilgang på friomsorgens tiltak i straffegjennomføringen, håndtering av vilkårsbrudd i ungdomsstraffesaker og overgang fra fengsel til ungdomsreaksjon. Vi har derfor samarbeidet med kriminalomsorgen rundt deres rolle og ansvar i ungdomsreaksjonene. POD, KDI og Sfk har også startet arbeidet med å sette temaet barne- og ungdomskriminalitet på dagsorden i etatssamarbeidet om utsatte barn og unge slik at velferdstjenestenes rolle i forebygging og rehabilitering av kriminalitet kan bli enda tydeligere. Vi viderefører arbeidene i 2024.

Det er viktig å ivareta ungdom og fornærmede på en måte som sikrer at de forstår hva en gjenopprettende prosess innebærer. I 2023 har konfliktrådet fokusert på å tilby fornærmede informasjon om gjenopprettende prosess - og at deltakelse er frivillig. Vi kartlegger muligheten for gjenopprettende prosess med ungdommen så tidlig som mulig under straffegjennomføringen. Til tross for disse tiltakene er det fortsatt flere fornærmede som ikke samtykker.

Konfliktrådene jobber bredt med gjenopprettende prosess under hele straffegjennomføringen, slik at ungdom får flere anledninger til å rydde opp også i andre konflikter/relasjoner, som foreldre, annen familie, annet privat nettverk eller profesjonelt nettverk.

I 2023 har 53 prosent av ungdommene som har fullført ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging gjennomført gjenopprettende prosess med direkte fornærmede eller andre berørte av lovbruddet. Av disse har 141 av ungdommene gjennomført gjenopprettende prosess med direkte fornærmede og 95 med andre fornærmede. I 2022 var prosenten tilnærmet likt. Vi fortsetter arbeidet med å tilrettelegge for gode og ivaretagende prosesser, slik at flere fornærmede velger å delta i et gjenopprettende møte.

I 2024 vil arbeidet med implementeringen av lovendringene ha fokus på å gjennomgå føringer om gjenopprettende prosesser i ungdomsreaksjoner. Dette mener vi vil øke kompetansen på området både internt i organisasjonen og med eksterne samarbeidspartnere. Utvikling av gjenopprettende prosesser i ungdomsreaksjonene er også satt på dagsorden av konfliktrådet i Europeisk forum for Restorative Justice.

3.2.3. Samarbeid om utsatte barn og unge – oppdrag 2

Sfk deltar i etatssamarbeidet som støtter opp om departementenes kjernegruppe for utsatte barn og unge (KUBU). Sfk er representert på direktørnivå, avdelingsdirektørnivå og i sekretariatet. I tillegg til å gi konkrete innspill til en rekke oppdrag fra departementene, samt informasjons- og erfaringsdeling om flere sentrale temaer, har vi også brukt mye tid på å få på plass en felles strategi og et mandat for samarbeidet, samt avklare og innarbeide organiseringen av samarbeidet. Etatene er utålmodige og ønsker å jobbe så raskt som mulig med konkrete oppdrag for å bedre forholdene for målgruppen. Samtidig ser vi at samarbeid på tvers av mange direktorater er tidkrevende. Sfk vurderer at vi er på rett vei og tror at vi vil oppnå konkrete endringer i 2024. Vi ser på etatssamarbeidet som et viktig bidrag for å sikre bedre samhandling for ungdom i konflikt med loven. Sfk kan særlig bidra inn i arbeidet med barne- og ungdomskriminalitet, som sammen med psykisk helse er ett av de to temaene departementene ber etatssamarbeidet om å prioritere.

3.2.4. Tverrsektorielt rusforebyggende arbeid - oppdrag 3

Gjennom etatssamarbeidet for utsatte barn og unge, har Sfk i flere omganger gitt innspill til oppdraget om tverrsektorielt rusforebyggende arbeid. Vi har særlig fremhevet viktigheten av å se helhetlig på praksis og regelverk både knyttet til behandlingstilbud og ruskontroll i hele straffesakskjeden, og dette uavhengig av om straffen gjennomføres hos konfliktrådet, kriminalomsorgen - eller om saken er henvist til rådgivende enhet for russaker. Mange ungdommer som har begått lovbrudd har samtidig en rusutfordring.

Rus har blitt løftet fram som en hovedutfordring, og et område med forbedringspotensial i samarbeidet mellom velferdstjenestene og mellom velferds- og justissektoren, senest i utredningen om tverrsektorielt samarbeid. Det gjelder både kontrollerende tiltak (rusprøver) og frivillige forebyggende og behandlende tiltak. På grunn av flere igangsatte og planlagte innsatser på rusfeltet ble dette oppdraget avgrenset til kun å

vurdere om de rådgivende enhetene for russaker kan knyttes opp til den kommunale deltakelsen under ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, slik oppdraget særlig ba om. Det er derfor viktig at de identifiserte utfordringene knyttet til rus for ungdom som gjennomfører konfliktrådets straffereaksjoner blir fulgt opp enten gjennom rus- og behandlingsreformen og/eller gjennom oppdraget om tverrsektorielt forebyggende arbeid. Oppdraget ble igangsatt ved inngangen til 2024 og prosjektet jobber per 1. mars 2024 med å innhente innsikt innen området og definere innholdet i oppdraget.

3.2.5. Oppfølging i konfliktråd

Straffereaksjonen oppfølging i konfliktråd (OK-saker) benyttes i liten grad og bruken varierer mellom politidistriktene. I 2023 mottok konfliktrådene 22 OK-saker, mot 30 saker i 2022. Sør-Øst (8 saker) og Innlandet (5 saker) mottok flest OK-saker i 2023. De resterende sakene er fordelt mellom konfliktrådene Finnmark (1 sak), Nordland (1 sak), Oslo (2 saker), Troms (3 saker) og Trøndelag (2 saker).

Sfk mener at reaksjonen OK-saker har potensiale for å bli en viktig straffereaksjon, både for målgruppen unge voksne over 18 år, og i enkelte saker som gjelder vold i nære relasjoner der siktede/domfelle har et oppfølgingsbehov. Erfaring fra konfliktrådene viser at oppfølging i konfliktråd kan gi gode resultater, både i saker med unge voksne og i saker om vold i nære relasjoner. Det er imidlertid utfordrende å finne passende tiltak til disse sakene, blant annet på grunn av økonomi, da det gjerne følger en egenandel på tiltak etter fylte 18 år.

For at straffereaksjonen oppfølging i konfliktråd i større grad skal benyttes, må påtalemyndigheten og domstolen få mer kunnskap om straffereaksjonen. Som vi har spilt inn til departementet tidligere, så mener Sfk at konfliktrådsloven bør tydeliggjøre føringer for hvordan reaksjonen skal praktiseres.

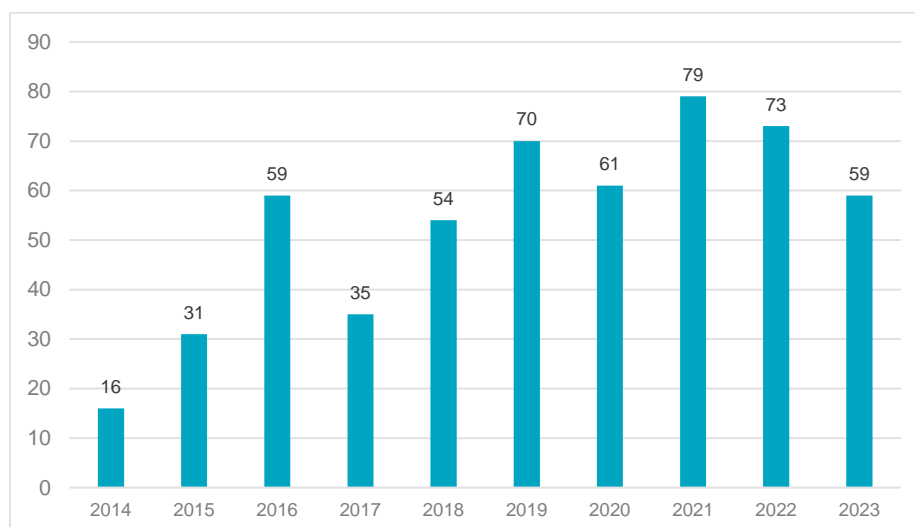
3.2.6. Saksutvikling i ungdomsoppfølging og ungdomsstraff (SP4)

Generelt sett vil de ulike variasjonene i sakstilfang av ungdomsstraffer og ungdomsoppfølginger påvirkes av flere faktorer, blant annet ulike kiminalitetstrender, politiets arbeidsmetoder og prioriteringer knyttet til håndtering av ungdomskriminalitet og hvordan straffereaksjonene benyttes av domstolene og påtalemyndighetene på tvers av regioner.

3.2.6.1. Ungdomsstraff

Siden ungdomsstraff ble innført i juli 2014 og til utgangen av 2023 er det registrert 537 slike reaksjoner. I 2023 har konfliktrådene mottatt 14 færre ungdomsstraffer enn året før, som er en nedgang på 19 prosent.

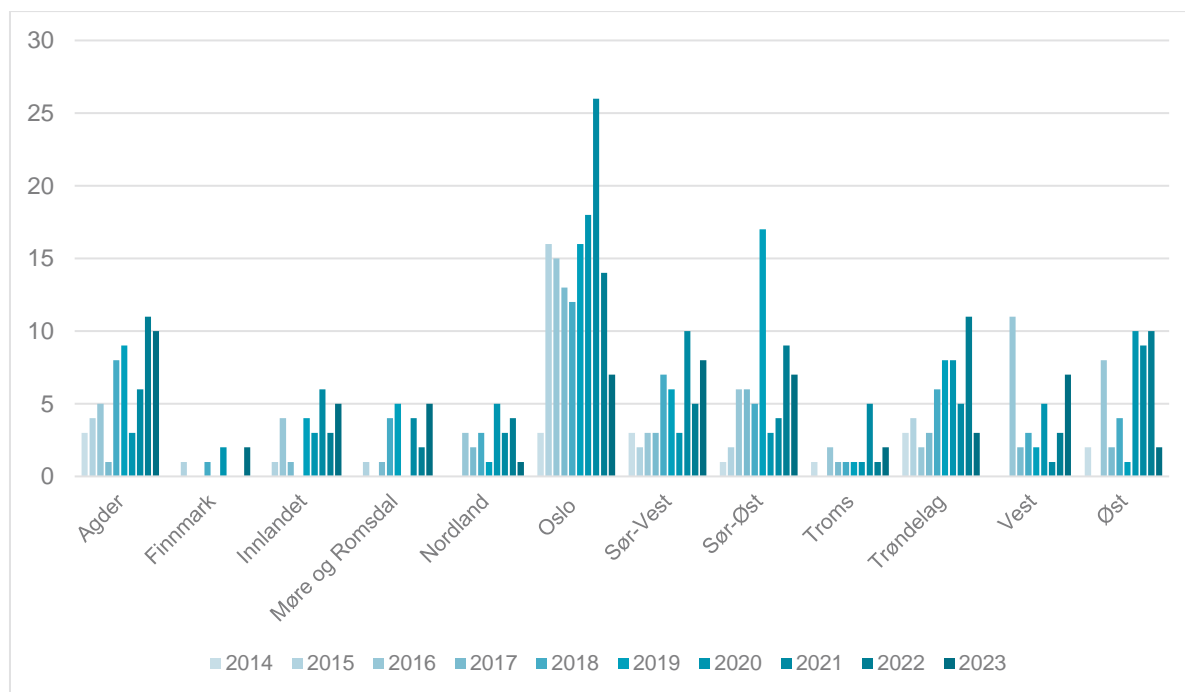
Tabell 10. Totalt antall ungdomsstraffer oversendt til konfliktrådet (absolutte tall, 2014 – 2023)



De tre største sakskategoriene for ungdomsstraff er vold, ran og seksuallovbrudd. En gjennomgang av sakene fra 2021 til 2023 viser markant nedgang i voldtektssaker og saker relatert til grov kroppskrenkelse og grov kroppsskade. Likevel viser tallene en økning i saker knyttet til kroppsskade og kroppskrenkelse. Vi ser også en nedgang i grove narkotikaovertrедelser, men økning i trusler og våpenrelatert kriminalitet. Det er fortsatt slik at ungdom som idømmes ungdomsstraff i snitt har tre forhold.

Selv om det er store variasjoner mellom konfliktrådene så viser tabellen under at det også er store forskjeller i sakstilfang av ungdomsstraffer i ett og samme konfliktråd over tid. Merk at forskjellene i et og samme konfliktråd også kan forklares ut fra tilfeldige variasjoner.

Tabell 11. Totalt antall ungdomsstraffer, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2023)



Konfliktrådet Øst og Trøndelag vurderer at nedgangen i ungdomsstraffer i 2023 hovedsakelig skyldes tilfeldigheter. De påpeker at det hverken har blitt færre eller mindre alvorlige saker, men at flere ungdommer, som over tid har begått gjentatt kriminalitet, nå har blitt eldre og dermed får andre reaksjoner. Valg av straffereaksjon påvirkes med hensyn til hvem som begår lovbrudd og type lovbrudd. Domstolene kan idømme ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. På landsbasis utgjør ungdomsoppfølginger ilagt av domstolene litt over 20 prosent. Sfk har vurdert om nedgangen i ungdomsstraffesaker kan skyldes at domstolen ikke har kunnskap om konfliktråd. Dette er ikke tilfelle da konfliktrådet Øst over tid har hatt en stor andel ungdomsoppfølginger ilagt av domstolene, hvor andelen de siste tre årene har variert mellom 40 og 45 prosent. For konfliktrådet Trøndelag har økningen i slike saker vært særlig stor det siste året.

Konfliktrådet Oslo har over tid erfart nedgang i ungdomsstraffer. I lys av kriminalitetsbildet, er det overraskende at nedgangen er stor de to siste årene. Vi har vurdert om nedgangen kan skyldes at domstolen har idømt ungdomsoppfølging i stedet for ungdomsstraff. Hvis vi ser på totalporteføljen til Konfliktrådet Oslo kan vi ikke se en slik sammenheng. Andelen ungdomsoppfølging fra domstolene har ikke økt i 2023 og har de siste tre årene variert mellom 35 og 55 prosent. Konfliktrådet Oslo får imidlertid saker fra tre tingretter. Oslo tingrett har i arbeidet med lovendringene i konfliktrådsloven mv., signalisert at de har brukt betinget fengsel på vilkår av ungdomsoppfølging i stedet for ungdomsstraff fordi det blant annet gir mulighet for å sette tilleggsvilkår. En oversikt over dommer avsagt av Oslo tingrett i 2023, utarbeidet i

forbindelse med utredning av hurtigspor i Oslo, viser en økning i ungdomsoppfølginger og nedgang i ungdomsstraffer. Det er derfor mulig at noe av nedgangen i antall ungdomsstraffer kan skyldes dette.

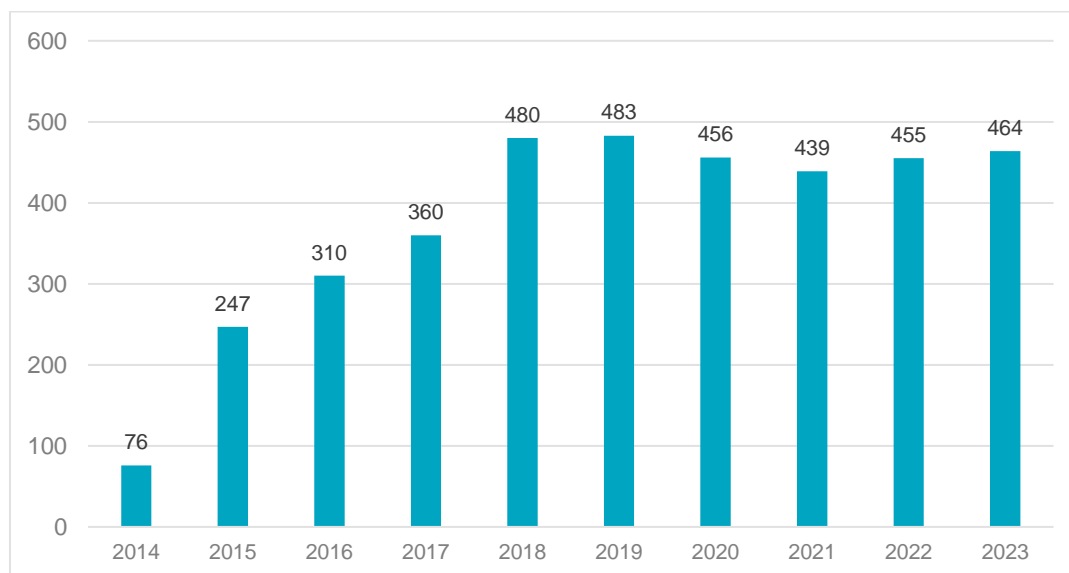
Konfliktrådet Oslo har deltatt i Hurtigsporprosjektet og et aktørnettverk U18 i straffesakskjeden ledet av Oslo Tingrett. Konfliktrådet Oslo har sammen med Oslo politidistrikt, arbeidet frem en samarbeidsavtale med en tilhørende tiltaksplan. Vi forutsetter at dette vil bidra til at konfliktrådet i større grad vil bli benyttet i egnede saker fremover.

Når ny konfliktrådslov trer i kraft i 2024 vil ungdomsoppfølginger ilagt av domstolene ikke lenger være et alternativ, og domstolene vil kun ha anledning til å idømme ungdomsstraff. Vi antar at dette vil føre til en økning av ungdomsstraffesakene og en tilsvarende reduksjon i ungdomsoppfølginger.

3.2.6.2. Ungdomsoppfølging

Fra ungdomsoppfølging ble innført i juli 2014 og frem til desember 2023 er det registrert 3 770 slike reaksjoner. Fra 2014 til 2019 var det en betydelig økning i antallet ungdomsoppfølginger. Etter 2019 ser vi en nedgang, med en liten økning i 2023 sammenlignet med 2022. Økningen på to prosent fra 2022 utgjør 11 flere saker i 2023.

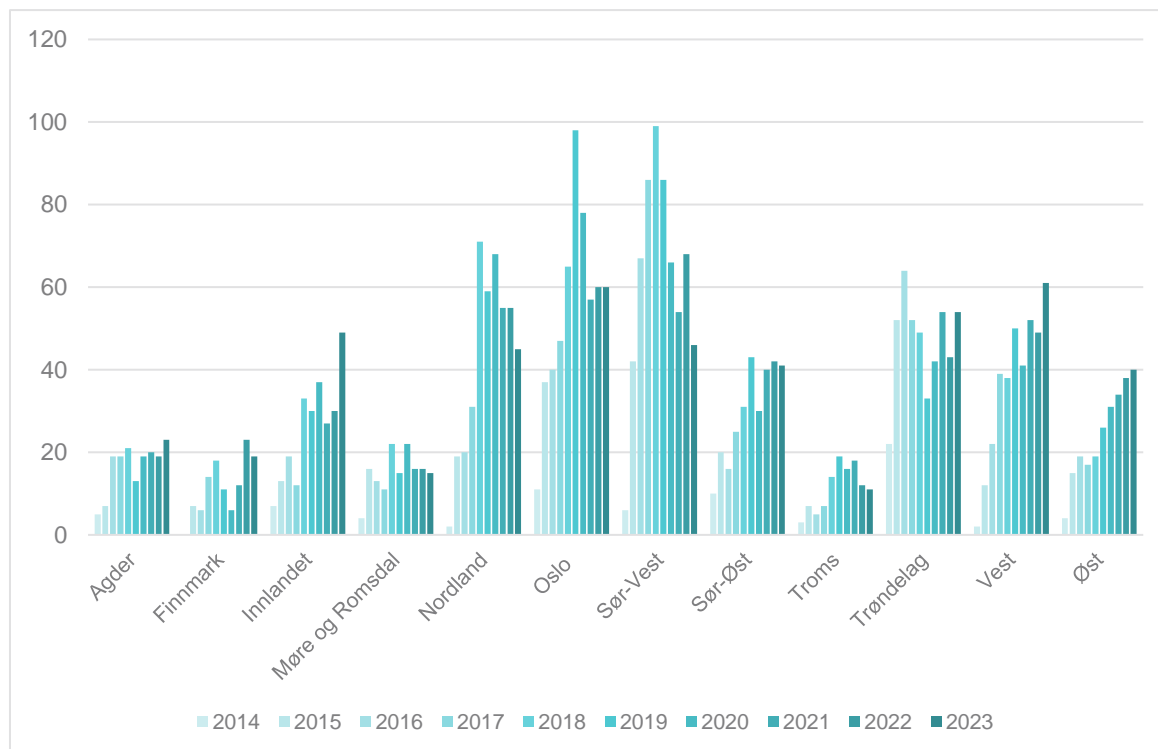
Tabell 12. Totalt antall ungdomsoppfølginger oversendt til konfliktrådet (absolutte tall, 2014 – 2023)



I ungdomsoppfølging er de tre største saksforholdene vold, trafikk og vinningskriminalitet. En gjennomgang av sakene fra 2021 til 2023 viser at bruk og besittelse av narkotika har hatt en nedgang, fra 99 til 32 tilfeller, men en økning i narkotikaovertrødelser. I tillegg har nye kategorier, som for eksempel doping, blitt introdusert (var ikke til stede i 2021). Vi ser en betydelig økning i trafikkrelaterte lovbrudd og i saker som involverer skytevåpen og kniver. Samlet sett viser voldskategorien en generell økning i antall voldsepisoder, spesielt i grovere former for vold som grov kroppskrenkelse.

Selv om det er store variasjoner mellom konfliktrådene så viser tabellen under at det også er store forskjeller i sakstilfang av ungdomsoppfølginger i ett og samme konfliktråd over tid. De tilsynelatende store forskjellene i ett og samme konfliktråd kan også her forklares ut fra tilfeldige variasjoner.

Tabell 13. Totalt antall ungdomsoppfølginger, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2023)



Konfliktrådet Innlandet hadde en betydelig økning i ungdomsoppfølginger i 2023 sammenlignet med året før. Økningen på 63 prosent begrunnes med markant økning i antall ungdom som i fellesskap har begått alvorlige voldslovbrudd. Politidistriktet rapporterer også om økt våpenbruk i regionen, og særlig i den yngre aldersgruppen (15- og 16-åringer). Konfliktrådet Innlandet har hatt en markant utvikling i antall ungdomsoppfølginger over tid, og rapporterer om et godt samarbeid med forebyggende enhet i politidistriktet. Mye tyder på at en tett dialog med politiet resulterer i flere saker til konfliktrådet. Konfliktrådet Øst har også hatt en positiv saksutvikling de siste seks år.

Tallene fra andre konfliktråd, som Sør-Vest og Nordland, viser en markant nedgang i ungdomsoppfølgingssaker. Nedgangen på henholdsvis 32 og 18 prosent begrunnes i stor grad utfra tilfeldigheter, men konfliktrådet Nordland oppgir også at nedprioritering av kriminalitetsforebyggende enheter i politiet har hatt negativ innvirkning på sakstallene det siste året. Det sistnevnte vil adresseres i samarbeidsmøter mellom politiet og konfliktrådet.

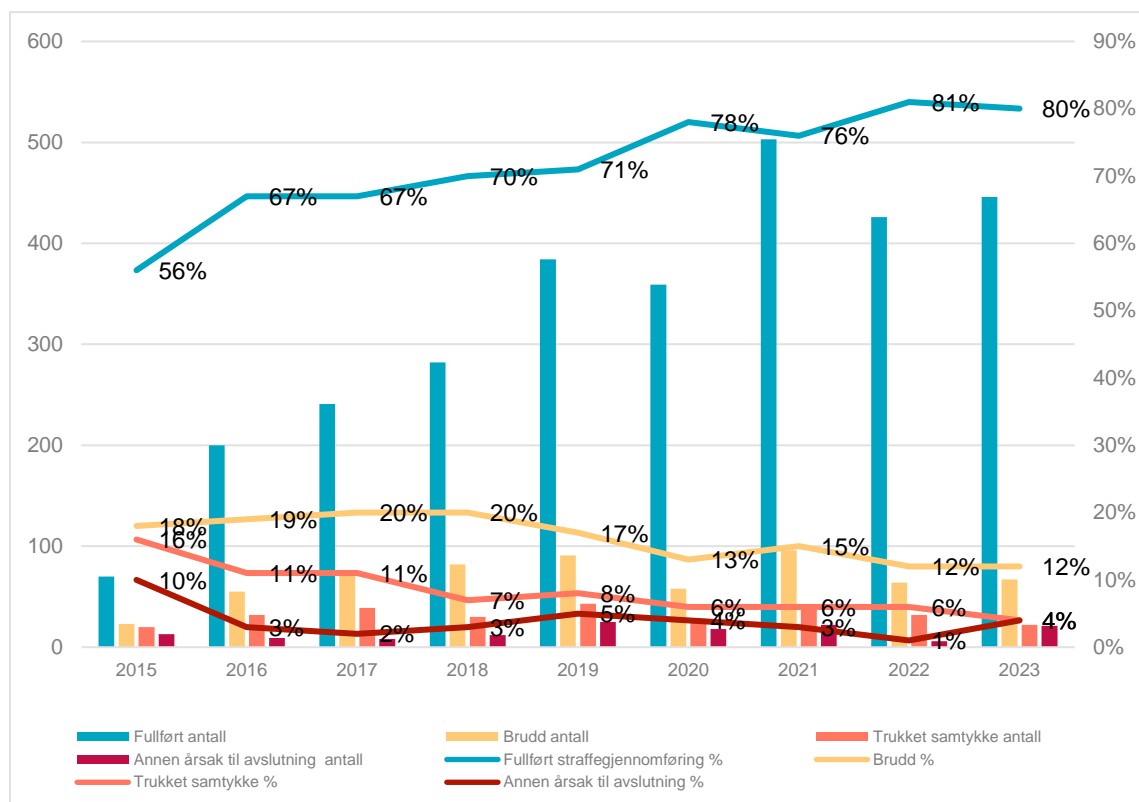
Flere konfliktråd, som Oslo og Sør-Øst, opplever minimal eller ingen endring i sakstilfang i 2023 sammenlignet med to og tre år før.

3.2.7. Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (SP5)

3.2.7.1. Andel og antall ungdommer som fullfører straffereaksjonen

Målet med straffereaksjonene er å få til positiv endring i ungdommens liv og forhindre ny kriminalitet. Resultatkravet for andelen ungdommer som fullfører straffegjennomføringen er på 70 prosent eller mer (jf. tildelingsbrev 2023). Tabellen under viser en oversikt over antall og andel ungdommer som har fullført eller ikke fullført straffereaksjonen (av ulike årsaker). Tallene er basert på avsluttede saker for hvert år, og viser utviklingen fra 2015 til 2023.

Tabell 14. Årsak til avslutning i ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, samlet (2015 – 2023)



Den samlede fullføringsandelen i 2023 er 80 prosent. Det er ett prosentpoeng mindre enn i fjor, men likevel høyt, og langt over resultatkravet. Det er en klar oppadgående trend i både antall og andel ungdommer som fullfører straffereaksjonen, fra 56 prosent (og 70 ungdommer) i 2015 til 80 prosent (og 446 ungdommer) i 2023.

Andel ungdommer som ikke fullfører straffereaksjonene grunnet brudd på vilkår og/eller brudd på grunn av nye lovbrudd utgjør tolv prosent. I 2023 utgjorde dette 67 ungdommer. 24 av ungdommene fullførte ikke på grunn av vilkårsbrudd, mens 43 ikke fullførte på grunn av nye lovbrudd. Andelen ungdommer som trekker samtykket, enten før eller under straffereaksjonen, har gått ytterligere ned, fra seks prosent i årene 2020 til 2023, til fire prosent i 2023.

3.2.7.2. Utvikling over tid

I 2020 og 2021 signaliserte Sfk at konfliktrådene burde ha høyere terskel for å avbryte straffegjennomføringer hvis årsaken til brudd var et resultat av mangelfull oppfølging som følge av pandemien. En stor andel av straffegjennomføringene, som ble avsluttet i 2022, ble påbegynt og gjennomført under pandemien. Økningen i andelen ungdommer som fullførte straffereaksjonene i 2020, 2021 og 2022 kan derfor skyldes dette. Til tross for nedgang på et prosentpoeng fra 2022 til 2023 ligger fullføringsraten i 2023 på et høyt nivå.

Konfliktrådene har delt sine erfaringer rundt årsakene til at ungdommer både fullfører og ikke fullfører sine straffereaksjoner. En sammenstilling av erfaringene gir et nyansert bilde av utfordringer og suksessfaktorene knyttet til gjennomføringen. Også for 2023 rapporterer noen konfliktråd at de får saker som ikke er egnet for ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, og at det har resultert i at ungdommen ikke har klart å fullføre reaksjonen. De vedtatte lovendringene der kravet om egnethet for ungdomsstraff er lovfestet, og utviklingsarbeidet og lovfestingen av KOG vil kunne bidra til at sakene vi mottar er bedre egnet.

Gode forberedelser, individuell tilnærming som tar hensyn til ungdommens behov og forutsetninger, velfungerende KOG-er, og målrettede tiltak i ungdomsplanen trekkes fram av flere konfliktråd. I tillegg er godt samarbeid mellom konfliktråd, påtalemyndighet og andre relevante aktører som bidrar inn i straffegjennomføringen en forutsetning for at ungdommen ikke sklir ut underveis i straffegjennomføringen. Fleksibilitet og tilpasning av tiltakene, samt stabilitet og erfaring blant deltagere i oppfølgingsteam, trekkes også frem som viktige suksessfaktorer.

Noen konfliktråd rapporterer ulik terskel for omgjøring, både mellom konfliktråd og mellom de ulike etatene som er involvert. Terskelen for å avslutte en sak på grunn av vilkårsbrudd er skjønnsmessig, og både konfliktrådet, politiet, påtalemyndigheten og ulike nivåer i kriminalomsorgen er etter loven involvert i disse vurderingene avhengig av sakstype. I forbindelse med implementering av lovrevisjonen i 2024 vil vi, i samarbeid med riksadvokaten, POD og KDI, oppdatere de to veilederne om vilkårsbrudd og nye straffbare forhold.

I 2023 fulgte konfliktrådene med på sakene som resulterte i brudd og gjorde en samlet vurdering om det har vært en positiv utvikling i ungdommens liv - til tross for at saken endte med brudd. Noen konfliktråd så en positiv utvikling. De forklarer den positive utviklingen blant annet med at ungdom har gjennomført gjenopprettende møter, tatt imot oppfølging fra hjelpeapparatet og kommet i gang med arbeid eller annet dagtilbud.

Selv om den samlede fullføringsraten ligger på 80 prosent ser vi at fullføringsprosenten adskilt ligger på 63 prosent for ungdomsstraffesakene og 84 prosent for ungdomsoppfølgingene. Sfk vurderer at det er naturlig at fullføringsprosenten er lavere i ungdomsstraffesakene, da ungdommer som idømmes ungdomsstraff oftere har flere og sammensatte utfordringer og sakene er mer alvorlig.

Ser vi på antallet ungdommer som fullfører ungdomsstraff, er tendensen at dette generelt har økt over tid. Selv om andelen har variert fra år til år, har det absolutte antallet ungdommer som har fullført ungdomsstraff økt - fra tre fullførte ungdomsstraffer i 2015 til 56 i 2023

3.2.8. Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter (SP7)

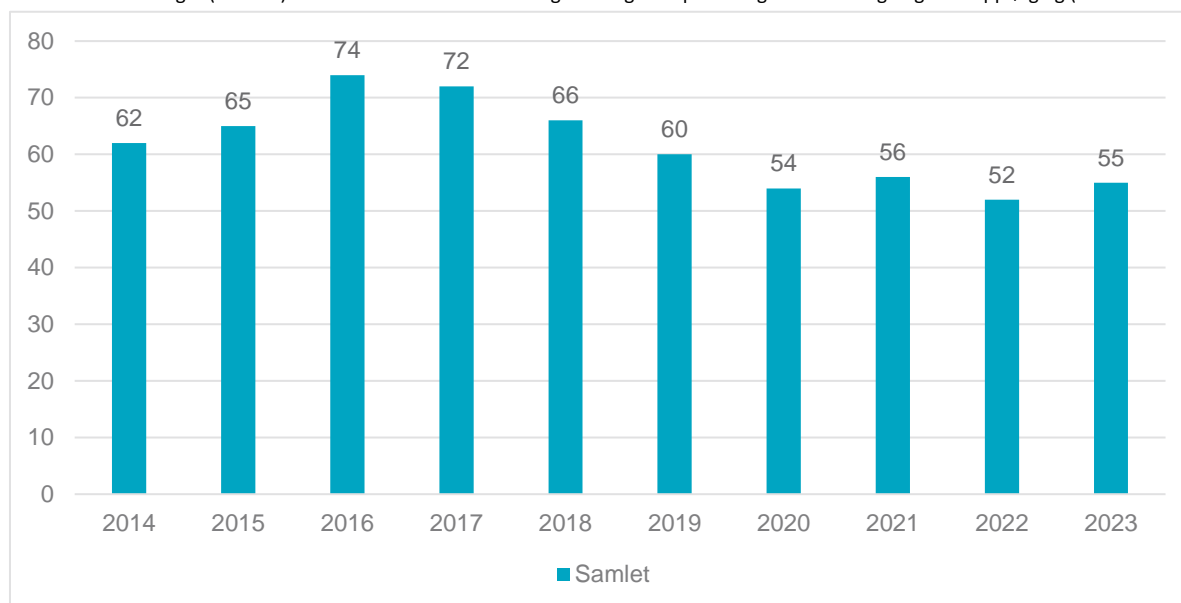
Det er viktig at ungdommen starter straffegjennomføringen så raskt som mulig etter domsavsigelse eller påtaleavgjørelse. Når konfliktrådet får en ny ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging, skal de straks sette i gang arbeidet med å forberede straffegjennomføringen, jf. konfliktrådsloven § 24. Når konfliktrådet mottar en sak innkalles ungdom og verge til en kartleggingsamtale. Etter kartlegging og før ungdomsplanen signeres samarbeider konfliktrådet med relevante tjenester om hvilke konkrete tiltak ungdommen trenger og hvordan tjenestene kan forplikte seg til å bidra.

Konfliktrådene har over tid hatt fokus på saksbehandlingstid både gjennom oppdrag gitt av departementet og gjennom eget utviklingsarbeid. Vi vet at det er svært viktig for ungdom at de kommer raskt i gang, og en god og effektiv saksbehandling etterstrebtes til enhver tid.

Saksbehandlingstiden, fra sak er mottatt til ungdomsplan er signert⁵, var 55 dager (median) for konfliktrådets ungdomsreaksjoner i 2023. Dette er en økning på tre dager sammenlignet med året før, men likevel innenfor resultatkravet. Flere konfliktråd viser til gode resultater for saksbehandlingstid i ungdomssakene og har til felles at de har satt inn systematiske forbedringstiltak.

⁵ Gjennomføringstiden for ungdomsstraff og ungdomsoppfølging løper fra signert ungdomsplan og ikke fra første møte der man begynner for eksempel kartlegging og arbeidet med å lage en god plan. Dette er annerledes fra samfunnsstraff og narkotikaprogram med domstolskontroll hvor gjennomføringstiden begynner fra første møte.

Tabell 15. Antall dager (median) fra saken mottas til dato for signert ungdomsplan i ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (2014 – 2023)



Overføring av mange saker på kort tid, redusert bemanning og økt kompleksitet i sakene har utfordret kapasiteten og ført til høyere saksbehandlingstid ved flere konfliktråd i 2023. Konfliktrådene rapporterer at det kan være krevende å få til rask oppstart når sakene overføres direkte, uten å ha vært drøftet i KOG, eller når det har gått unødvendig lang tid fra reaksjonsfastsettelse til oppstart. I slike tilfeller må ungdomsordinator ofte bruke mer tid på oppstarten - og særlig det å gi god og utfyllende informasjon slik at ungdommen faktisk forstår hva straffegjennomføringen innebærer.

Selv om den samlede saksbehandlingstiden i 2023 ligger på linje med resultatkravet, ser vi forskjeller mellom straffereaksjonene. Når vi ser på saksbehandlingstiden hver for seg, ligger ungdomsstraff over resultatkravet (64 dager), og ungdomsoppfølging ligger på resultatkravet (55 dager).

I 2024 er resultatkravet senket til 50 dager. Sfk vil fortsette å følge tett med på saksbehandlingstiden, særlig når det gjelder ungdomsstraffesakene siden saksbehandlingen er lenger i disse sakene. Samtidig er det omfattende lovendringer som skal implementeres og dette kan, som varslet, gjøre det krevende å nå det nye resultatkravet i inneværende år.

3.3. Kriminalitetsforebygging

Konfliktrådet bidrar til kunnskapsbasert kriminalitetsforebygging, både nasjonalt og lokalt. Vår kriminalitetsforebyggende rolle innebærer ulike nasjonale oppgaver knyttet til kriminalitetsforebygging, forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme, og vold i nære relasjoner. De kriminalitetsforebyggende oppgavene knytter seg også til forvaltning av tilskuddsordninger og koordinering av samarbeid på direktoratsnivå. I tillegg forvalter konfliktrådet modellen for samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT-modellen) hvor vi også innehar en støttefunksjon opp mot SLT-koordinatorer og deres arbeid. Under følger en nærmere beskrivelse av hvordan konfliktrådet har jobbet med våre kriminalitetsforebyggende oppgaver i 2023.

3.3.1. Arbeid mot radikaliserings og ekstremisme

Krigen i Ukraina og i Gaza og økende grad av polarisering globalt sett, påvirker oss på flere måter. Vi ser tendenser til mer polarisering og økt konfliktnivå også i Norge. Arbeidet mot radikaliserings, ekstremisme, hatefulle ytringer og hatkriminalitet er viktig for konfliktrådene, hvor gjenopprettende prosesser kan spille en

viktig rolle. I 2023 har vi kartlagt erfaringer med denne tematikken i rådene og staket ut kursen for videre arbeid.

Sfk har nasjonale oppgaver innen arbeidet mot radikaliserings og ekstremisme. I oktober sendte vi sluttrapporteringen på oppgavene vi er ansvarlige for i regjeringens handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme, herunder implementering av nye metoder for reintegrering etter endt straffegjennomføring for terrordømte og tilskudd. Se omtale av tilskuddsordning under punkt 3.3.3.

Direktoratsgruppen mot radikaliserings og ekstremisme skal bidra til forebygging gjennom å styrke nasjonal koordinering og sektorsamarbeid. Direktoratsgruppen er forankret i den overnevnte handlingsplanen. Gruppens mandat ble revidert i 2023. Utover dette har ikke gruppen hatt konkrete oppdrag, hverken egeninitierte eller andre fra departementsgruppen.

Følgende temaer har vært løftet i gruppens møter; nasjonal kontraterrorstrategi og nasjonal veileder for politiet i møter med barn, forebygging av tilvekst til ekstreme miljøer og reintegrering, samt forebygging av alvorlige hendelser i barnehage og skoler. Gruppen har i tillegg gjennomført et møte med Ekstremismekommisjonen.

3.3.2. Arbeid med å forebygge vold i nære relasjoner og vold og overgrep mot barn

Konfliktrådet har flere nasjonale oppgaver knyttet til forebygging av vold i nære relasjoner og overgrep mot barn. I den forbindelse har vi blant annet bidratt med innspill til ny opptrappingsplan og flere av tiltakene retter seg mot konfliktrådets tjenester.

Den årlige nasjonale konferansen om å forebygge vold i nære relasjoner ble avholdt i september med digital og fysisk deltakelse. Det overordnede temaet var ulike arenaer for forebygging. Det var 450 påmeldte og evalueringen viser at svært mange var fornøyde med utbyttet av konferansen.

27. februar 2023 leverte Sfk en utredning om felles struktur for samarbeid mellom direktorater i arbeidet mot vold i nære relasjoner. Utredningen ble gjennomført på vegne av JD og ble gjort sammen med seks direktorater. Direktoratene anbefalte at det opprettes en fast direktoratsgruppe under ledelse av Bufdir og med Sfk i en koordinerende rolle. Anbefalingen ble fulgt opp av departementene i 2023 og er et tiltak i *Opptrappingsplan mot vold og overgrep mot barn og vold i nære relasjoner*.

3.3.3. Tilskuddsforvaltning

På vegne av JD forvalter Sfk tre tilskuddsordninger, med mål om å:

- forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme.
- forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner
- forebygge kriminalitet

I tillegg utbetalte Sfk øremerkede tilskuddsmidler til tre prosjekt i 2023.

Tilskuddsmidlene for 2023 ble lyst ut på våre nettsider og i sosiale medier 19. oktober 2022. Søknadsfristen var 1. desember 2022 (rapporteringsfristen er satt til 1. april 2024). Søknadsbehandlingen startet umiddelbart etter søknadsfristen, og midlene var fordelt i løpet av april 2023. Etter revidert nasjonalbudsjett fikk Sfk i supplerende tildelingsbrev nr. 3 bevilget ytterligere midler til fordeling over 60 og 70 posten. Disse midlene ble fordelt i august/september. Sfk publiserer en oversikt over tildelte midler på konfliktraadet.no, og tildelingene til frivillig sektor blir i tillegg publisert på tilskudd.no.

I 2023 fordelte midlene og søknadene i de tre ulike tilskuddsordningene seg slik:

	Radikalisering og voldelig ekstremisme	Vold i nære relasjoner	Kriminalitetsforebygging
Tilskuddsbeløp	10 514 000 kr	14 200 000	8 933 000 kr
Total søknadssum	21 347 842 kr	36 104 177	26 008 146 kr
Antall søknader	49	71	60
Søknader innvilget	43	49	47
Søknader avslått	6	22	13

3.3.3.1. Tilskudd til forebygging av radikalisering og voldelig ekstremisme

Hovedmålet for tilskuddsordningen er å bidra til utvikling av gode systemer for å forebygge og håndtere utfordringer knyttet til radikalisering og voldelig ekstremisme, samt kompetanseheving. Ordningen omfatter målrettede tiltak og arbeid mot alle typer radikalisering og ekstremisme. Tiltak som får tildelt midler gjennom tilskuddsordningen kan deles i tre:

Tiltak for personer/berørte i ekstreme miljøer: Individuell oppfølging av radikaliserte ekstremister er komplisert og krevende, og krever gjerne ressurser utenom det ordinære tjenesteapparatet. Flere kommuner søker midler til utdanning av mentorer, som deretter kan fungere som ressurspersoner og drive oppfølgingsarbeid.

Tiltak for forebygging av utenforskap blant unge: I det forebyggende arbeidet prioriterer kommunene barn og unge gjennom inkluderende og integrerende tiltak - både på fritidsarenaer og gjennom arbeidsrettede tiltak. Tilbud om jobb til ungdom er beskrevet som det mest treffsikre tiltaket for å hindre utenforskap, øke inkludering og øke kjennskapet til samfunnet og eget nærmiljø. Pandemien økte bruken av digitale løsninger i forebyggingarbeidet av radikalisering og ekstremisme. Digitale tiltak kan ikke erstatte mellommenneskelige møteplasser, men kan være et godt supplement. Flere kommuner mottar derfor støtte til å utvikle oppsøkende arbeid på nett.

Kompetanseheving og nettverksarbeid i tjenestene: Det er et kontinuerlig behov for kompetanseheving på feltet. Kommunene søker ofte om kompetansehevingstiltak som lokale og interkommunale fagdager, webinarer og konferanser, gjerne knyttet opp mot lokale handlingsplaner og veiledere. Erfaringsutveksling og samarbeid på tvers av tjenester, og kommunegrenser, er en styrke i forebyggingarbeidet. Kommunene satser stadig på ressursgrupper som bidrar til internt samarbeid i kommunene, på tvers av kommuner, og med statlige og frivillige aktører.

Sfk prioriterer tiltak med konkrete planer for videreføring etter endt tilskuddsperiode, og som er forankret i kommunens kriminalitetsforebyggende samarbeidsnettverk, for eksempel SLT eller lignende. Vi tilstreber geografisk spredning og tildeler midler både til store og små kommuner. Kommunene rapporterer at tilskuddsmidlene bidrar til økt oppmerksomhet rundt forebygging av radikalisering og ekstremisme og stimulerer til aktivitet og innovasjon i kommunene.

3.3.3.2. Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner

To av delmålene for tilskuddsordningen er å hjelpe voldsutsatte og øke kunnskap og kompetanse blant aktører som arbeider for å hindre vold i nære relasjoner. Majoriteten av søknadene rettet seg mot disse målene. Et tredje delmål er å bidra til bedre samordning av offentlige, ideelle og frivillige tjenester på området. Sfk mottok enkelte søknader innrettet mot dette delmålet. Det er fortsatt relativt få som søker om midler til tiltak rettet mot personer som står i fare for å utøve, eller utøver, vold i nære relasjoner.

Sfk prioriterer søknader med et nasjonalt nedslagsfelt og som kan gi gevinster for flere enn de som er direkte involvert. Vi har i den sammenheng innvilget tilskudd til tiltak som bidrar til ny kunnskap, tilgjengeliggjør eksisterende kunnskap eller bidrar til tjenesteutvikling.

Tilskuddsordningen retter seg mot prosjekter, og forskriften presiserer at tilskudd ikke gis til generell drift (§ 3 a). Til tross for dette, så ser det ut til at mange organisasjoner er avhengige av prosjektbaserte tilskudd for å opprettholde kjernevirksomheten, noe som gjenspeiler seg i søknadene vi får. Rapporteringen viser at tilskuddsmottakerne i stor grad lykkes med å gjennomføre planlagte tiltak og nå satte mål. Andelen mottakere som overførte midler til neste tilskuddsperiode har gått tydelig ned siden 2020 og 2021.

3.3.3.3. Tilskudd til å forebygge kriminalitet

Søknadene kommer både fra store organisasjoner med mange ansatte til små foreninger eller stiftelser med en håndfull ildsjeler. Søknadene kan deles i to hovedgrupper. To tredjedeler av søknadene handler om lokale utfordringer, der man ønsker å bistå barn og unge i en vanskelig livssituasjon. Dette gjelder spesielt tiltak mot utenforskap, kriminalitet, rus, eller manglende jobb eller skoleplass. Det har også vært en økende interesse for å bidra med sommerjobbtillbud for å bidra til aktivitet sommerstid. Noen har også trygghet i ungdomsmiljøet som et av sine mål. De resterende søknadene fordeler seg på søkere som ønsker å bidra til mer kompetanse til foresatte og hjelpeapparatet. Her er spesielt rus, vold og billeddeling aktuelle tema.

Flere søkere peker på utfordringene til frivilligheten under og etter pandemien. Det var en vanskelig tid for frivilligheten både når det handlet om gjennomføringen av tiltak og rekruttering av frivillige ledere og deltakere. Dette vil antagelig merkes i flere år fremover.

Tilskuddsordningen dekker utvilsomt et behov for å sette nye og gode tiltak ut i livet. Dette gjelder i hovedsak mindre lokale organisasjoner, men også større organisasjoner som har behov for starthjelp. Golfsporens tiltak mot rus og kriminalitet, "Et slag av gangen" er et godt eksempel på dette.

Det kan synes som at det er mindre penger til forebyggende tiltak for barn og unge i mange kommuner. De siste årene har det vært en økning i søknader som ønsker å gjøre noe med glippsonene i lokalsamfunnet enten det handler om sommerjobb for ungdom, eller ulike aktiviteter gjennom året.

Denne tilskuddsordning trekker til seg mange små og mellomstore organisasjoner. Sfk prioriterer søkere med få muligheter til andre tilskuddsmidler, samt organisasjoner under etablering. Videre tilstreber vi geografisk spredning av midlerne.

3.3.3.4. Øremerkede tilskuddsmidler (Post 70 kap. 433)

I 2023 forvaltet Sfk øremerkede midler til følgende prosjekt:

- EXIN-prosjekt, SaLTo-sekretariatet, Velferdsetaten i Oslo kommune – 1 mill.kr.
- Avhopperprogram Forandringshuset i regi av KFUK-KFUM – 2 mill.kr.
- Rosa kompetanse justis i regi av FRI – 1. mill. kr.

Da Sfk ikke mottar søknader til de øremerkede midlene, på lik linje som i de tre tilskuddsordningene som Sfk forvalter, inviterer Sfk tilskuddsmottakerne av disse til et møte i forkant av utformingen av tilskuddsbrevne. Rapporteringskravene er de samme som for de øvrige tilskuddsmottakerne.

EXIN-prosjektet: Velferdsetaten i Oslo kommune har utviklet en byomfattende modell for et tilbud til personer mellom 18-30 år som ønsker en vei ut av kriminalitet, kriminelle nettverk og gjenger. EXIN OSLO prosjektets aktivitet har økt i 2023. Piloteringen av modellen og oppfølging av deltakere startet januar 2023. Det er i tillegg til prosjektleder ansatt to fagkonsulenter. Utvikling og etablering av et byomfattende EXIN tilbud i Oslo er nybrottsarbeid og det skal testes ut en modell samtidig med oppfølging av deltakere fra målgruppen. Prosjekter går som planlagt og er forlenget ut 2024.

Nasjonalt avhopperprogram for gjengkriminelle ved Forandringshuset i regi av KFUK-KFUM: Målet med programmet er å gi et helhetlig tilbud og en vei ut av kriminalitet og destruktive miljøer for en marginalisert gruppe som ikke opplever reell hjelp og støtte til å bryte ut. For å være kvalifisert for programmet må de selv ønske å forlate miljøet og være i aldersgruppen 18 til 45 år. Prosjektet har etablert et samarbeid med kriminalomsorgen og en rekke kommuner og andre som jobber mot denne målgruppen.

Rosa kompetanse justis i regi av FRI: Rosa kompetanse justis (RKJ) er et landsdekkende kompetansehevende tiltak som skal bidra til nødvendig tillitsbygging blant skeive (spesielt til politiet), og bistå i oppnåelse av målsetningen om et likeverdig offentlig tjenestetilbud. Fri rapporterer at arbeidet med tiltaket ligger godt an med tanke på aktivitetene det ble innvilget tilskuddsmidler til for 2023.

3.3.4. Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT)

Sfk forvalter samordningsmodellen av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT). Modellen skal styrke lokalsamfunnenes koordineringsevne av kriminalitetsforebyggende tiltak, og er en viktig del av konfliktrådets arbeid. Modellen er ikke lovpålagt og hver kommunene beslutter selv hvordan de organiserer sitt kriminalitetsforebyggende arbeid. Dette skaper variasjoner i organiseringen og hvilke satsningsområder kommunene velger. Per i dag organiserer 193 SLT-kommuner og bydeler sitt kriminalitetsforebyggende arbeid gjennom SLT-modellen, men størrelsen på SLT-koordinatorstillingene varierer imidlertid med alt fra 20-100 prosent. Antallet SLT-kommuner er relativt stabilt, men antall henvendelser fra mindre kommuner som ønsker å ta modellen i bruk har vært noe økende de siste to årene.

Selv om det er variasjoner mellom kommunene, er det enkelte utfordringer i barne- og ungdomsmiljøene som går igjen. Flere koordinatorene uttrykker bekymring for økt og normalisert rusbruk blant barn og unge. Stadig flere yngre barn oppleves som grenseløse når det kommer til voldsbruk mot jevnaldrende og autoriteter (f.eks. lærere).

Universitetet i Oslo har på oppdrag av Oslo kommune evaluert SaLTo-modellen. Rapporten *Evaluering av SaLTo samarbeidet: Forutsetninger for effektivt tverretattlig og tverrfaglig samarbeid (2022)* konkluderer med at modellen er fleksibel nok til å tilpasse seg både lokale utfordringer og erfaringer. Samarbeidet har gode forutsetninger for å skape et velfungerende tverretattlig og -faglig samarbeid for å oppnå formålene om forebygging. Selv om dette er en evaluering av Oslo kommune sitt SLT-arbeid er funnene som blir trukket frem nyttig kunnskap også for resten av landets kommuner. Vi vil i denne sammenheng spesielt trekke frem forankring, rolleforståelse og samarbeidet på tvers av nivåene i modellen. Dette er kunnskap vil vi ta med oss i vårt videre arbeid med opplæring og oppfølging av SLT-kommunene.

3.3.4.1. Aktiviteter for SLT-kommunene gjennomført i 2023

Sfk tilbyr faste kurs og samlinger både for nye og erfarne SLT-koordinatorene, dette tilbudet har vi også gjennomført i 2023. SLT-innføringskurset er digitalt og gir en innføring eller oppfriskning av SLT-modellen. Temaene inkluderer koordinering, forebygging og kommunikasjon. Erfarne kommunekoordinatorene deler erfaringer fra SLT-arbeidet, og i 2023 deltok også en politikontakt som fortalte om viktigheten av et godt samarbeid mellom SLT-koordinatorene og politiet.

Sfk tilbyr digitale SLT-samlinger som er ment som en arena for erfaringsutveksling mellom SLT-koordinatorene og samarbeidspartnere. De digitale samlingene har ingen plassbegrensning og SLT-koordinatorene kan invitere samarbeidspartnere og deltakere fra SLT-nettverket til møtene. Vi erfarer at samlingene bidrar til en fellesskapsfølelse, og at koordinatorene i større grad tar kontakt med hverandre, og deler kompetanse, etter samlingene.

Den årlige SLT-konferansen ble arrangert i oktober. Vi hadde foredragsholdere fra Universitetet i Oslo og Høgskulen på Vestlandet, Oslo Economics, SLT-koordinatorene fra Vennesla og Lillestrøm, politikontakter og fagkoordinator for forebygging og folkehelse i KoRus Oslo. Vi fikk gode tilbakemeldinger, hvor flere trekker

fram verdien av å kombinere foredrag fra både forskere og praktikere. Streamen ble fulgt av rundt 200 deltakere. I etterkant ble samlingen publisert på våre nettsider, og har nå over 600 visninger.

SLT- koordinatorene følges opp av Sfk gjennom nettverkssamlinger og løpende kontakt. Vi rullerer på ordningen slik at Sfk over en toårsperiode har som ambisjon å tilby strukturerte oppfølgingsamtaler med alle koordinatorene.

3.3.4.2. Pilot – tettere dialog mellom konfliktrådet og SLT-kommunene

Vi ønsker at de kommunale tjenestene får bedre kjennskap til konfliktrådet, og potensielt øker bruken av gjenopprettende prosesser. Dette forsøker vi å oppnå gjennom et forutsigbart og strukturert samarbeid mellom konfliktrådene og SLT-nettverkene i kommunene. Samarbeidet gir oss informasjon om utfordringer og aktiviteter i kommunene, og kan styrke det kriminalitetsforebyggende arbeidet. Konfliktrådene rapporterer at samarbeidet lokalt øker kunnskapen om kommunale utfordringer og ressurser, og at det er lettere å samarbeide når en relasjon med SLT-koordinatorene er etablert.

Vi ønsker et tettere samarbeid mellom SLT-kommunene og konfliktrådet. Med bakgrunn i dette, ble det i 2021 opprettet to piloter med konfliktrådene Innlandet, og Sør-Øst/Telemark, som favner 38 SLT-kommuner. Pilotene gjennomfører felles nettverkssamlinger mellom SLT-koordinatorene og Konfliktrådet. I 2023 ble det gjennomført to samlinger i Konfliktrådet Innlandet og fire i Konfliktrådet Sør-Øst. Evaluering av pilotene er, grunnet sykdom, utsatt fra høsten 2023 til 2024.

4. Styring og kontroll i konfliktrådet

Del 4 gir en omtale av prosesser, rutiner og tiltak for god styring og kontroll i konfliktrådet. Konfliktrådet har i 2023 jobbet for å videreutvikle arbeidet med risikovurderinger, prioriteringer og strategiarbeid, samt implementert forenklinger knyttet til vår interne rapportering. Vi står i en stadig krevende økonomisk situasjon, og i 2023 var det nødvendige å gjøre flere nedprioriteringer av aktiviteter, for å opprettholde tilfredsstillende drift. Vi har igangsatt et viktig utviklingsarbeid på IT-området, og har foretatt videreutviklingsarbeid knyttet til internkontrollsystemet. I tilknytning til dette har Sfk blant annet sett et behov for å iverksette et par virksomhetsovergrepene tiltak for å øke ansattes forvaltningskompetanse, som vi omtaler kort. Under følger også en avviksoversikt, knyttet til både personopplysningssikkerheten og HMS, i tillegg til at vi gir en statusoppdatering på vernerunder og revisjonsarbeidet knyttet til beredskap. I siste del presenterer vi utvalgt bemanningsstatistikk for fjoråret, før vi til slutt rapporterer på fellesføringene fra tildelingsbrev 2023.

4.1. Virksomhetsstyring og organisasjonsutvikling

Konfliktrådet jobber kontinuerlig med å profesjonalisere og effektivisere virksomhetsstyringen, og har de siste to årene jobbet målrettet for å forbedre og redusere unødvendige rapporterings- og dokumentasjonskrav. Vi ønsker å gjøre gode prioriteringer og se tjenestene våre i sammenheng, og har derfor utarbeidet nye mål for konfliktrådet, samt jobbet med langtidsplan og plan for utviklingen av konfliktrådet. I tillegg har vi etablert strategiske risikovurderinger som gjelder både for Sfk og konfliktrådene. Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss gjennom dette arbeidet, har vi i 2023 oppdatert både virksomhetsstrategien vår og områdestrategiene for gjenopprettende prosess og straffegjennomføring.

Sfk styrer konfliktrådene gjennom disponeringsskriv, styringssamtaler og årsrapportering. De siste årene har vi redusert antall oppdrag til rådene, endret struktur for rapporteringen (fra større skriftlige tertialrapporteringer, til rapportering i felles virksomhetsplan og styringssamtaler). Dette grepet har skapt en mer dynamisk styringsdialog mellom konfliktrådene og Sfk. Konfliktrådslederne melder at den nye ordningen er bedre, da innretningen utfordrer lederne til å gjøre bedre prioriteringer, gir bedre oversikt over status og hva som eventuelt bør korrigeres, i tillegg til at kombinasjonen av skriftlig og muntlig rapportering gjør det enklere å gjøre avklaringer underveis. Innføringen av en felles risikovurdering gjør at konfliktrådslederne i større grad kan konsentrere seg om å etablere risikoreduserende tiltak som bidrar til måloppnåelse. Konfliktrådslederne har en selvstendig rolle som innebærer ansvar og frihet til å disponere ressurser og iverksette tiltak slik at konfliktrådet når satte mål.

Som mange andre statlige virksomheter forholder konfliktrådet seg til stadig strammere økonomiske rammer, og vi jobber kontinuerlig med å finne gode løsninger som ikke rammer driften. Lønn er den største kostnadsdriveren, etterfulgt av husleie, meklerhonorar og reise. I 2023 måtte vi nedprioritere utviklingsarbeid til fordel for tjenesteproduksjonen. Som tidligere år er ressursbehovet, både på rådene og i Sfk, større enn hva rammene legger til rette for. Vi foretar individuelle vurderinger av behovene og muligheter for å reansette og/eller sette inn vikar ved oppsigelser, permisjoner og sykemeldinger. Å prioritere riktig - med hensyn til de oppgavene som skal løses - er en krevende øvelse da saksinngangen varierer.

JD har bedt Sfk, Politidirektoratet og Riksadvokaten om å arbeide for bruk av konfliktrådet i egnede saker. Konfliktrådene samarbeider med politi og påtale for å få flere saker og dette har gitt positive resultater i 2023. For at konfliktrådet skal være en foretrukket samarbeidspartner for politiet, må vi få til raske meklinger i straffesakene, og en rask oppstart i ungdomsreaksjonene. Dette krever tilstrekkelig bemanning og at vi kan finansiere reisekostnader knyttet til brukermøter. Vi benytter digitale møter når det er hensiktsmessig,

men for en tilfredsstillende straffegjennomføring vurderes det i mange tilfeller som nødvendig å møtes ansikt-til-ansikt.

Sfk jobber kontinuerlig for å benytte ressursene best mulig og hvordan vi kan styrke samarbeidet både innad og på tvers av råd. I 2023 har flere råd bistått hverandre ved fravær, både med ressurser knyttet til meklings sakene og ungdomsreaksjonene. Sfk ønsker at rådene bistår hverandre mer på tvers og vi har gjort oss gode erfaringer med dette i meklings sakene. Når det gjelder oppfølging av ungdom er samarbeid på tvers noe vanskeligere å få til, da oppfølgingsarbeidet i stor grad krever fysisk tilstedeværelse. I 2023 har vi flere tilfeller hvor rådene har bistått hverandre på tvers også innenfor ungdomsreaksjonene med gode resultater.

I prosjekt meklings saker arbeider vi for å standardisere, effektivisere og sikre god kvalitet i de ulike leddene i saksbehandlingen for gjenopprettende prosess. Målet er at ansatte og meklere i størst mulig grad skal kunne bruke tiden sin på å tilrettelegge for gode gjenopprettende prosesser. Tiltakene i prosjektet går også på å forbedre kommunikasjonen mellom brukerne og konfliktrådet, i tillegg til å legge til rette for økt samhandling og mer fleksibel oppgaveløsning på tvers av konfliktråd. Som beskrevet i kapittel 3 har vi også igangsatt meklerodningsprosjektet for å ivareta og utvikle meklerne våre på en god måte.

I juni 2022 anskaffet konfliktrådet DFØ HR – felles HR-system for staten, med mål om å effektivisere og frigjøre tid gjennom å digitalisere manuelle arbeidsprosesser. Vi erfarer at modulene knyttet til utvikling og læring er tilpasset større virksomheter, og valgte derfor å si opp modulene ved utgangen av 2023. Vi beholder HR-kjerne og HR-rekruttering, da vi trenger et system både for rekruttering, samt et system å lagre persondata. For prosessene kompetanse, læring/utvikling og kompetansestyling, vurderer vi nå andre støttesystemer.

4.1.1. Utvikling av IT området

Økende digitalisering og en tilspisset sikkerhetssituasjon understreker behovet for en robust og sikker IT-funksjon i konfliktrådet. I 2023 innhentet vi ekstern bistand for å bistå oss med å beskrive utfordringer, alternative tiltak, evalueringskriterier og anbefalinger for fremtidig IT-organisering. På bakgrunn av dette besluttet vi å opprette avdeling for IT og digitalisering

Ny organisering trådte i kraft 1.september 2023, og Sfk har hentet inn en interimsleder for å ivareta lederrollen frem til vi får ansatt en permanent avdelingsdirektør. Ny avdelingsdirektør for IT og digitalisering starter i konfliktrådet 15. april 2024.

Det er behov for å styrke IT-avdelingen i form av kompetanse og kapasitet. Vi har besluttet at vi setter ut drift, service- og integrasjonstjenester til en ekstern leverandør i løpet av første halvår 2024. Endringen gjør at vi kan konsentrere oss om forvaltning og videreutvikling av IT-tjenestene, heller enn driftsoppgaver. På denne måten vil IT være bedre rustet til å understøtte virksomhetens støtte- og kjerneprosesser.

Høsten 2023 startet vi implementeringen av ny driftsmodell, som blant annet innebærer flytting av tjenester til skyen. Vi vil ferdigstille arbeidet i løpet av våren 2024. Parallelt kjører vi en konkurranse for tjenesteutsettingen, hvor målet er å få på plass en avtale med ny leverandør før sommeren 2024.

Gjennom prosjekt elektronisk samhandling mellom aktørene i straffesakskjeden (ESAS) er konfliktrådet integrert i tjenesten JustisHub, som ivaretar samhandling på tvers i justissektoren. I 2024 videreutvikler vi bruken av denne tjenesten ved at vi forbedrer måten vi kommuniserer på digitalt, for mer automasjon og økning i utnyttelsen. Dette kan bidra til bedre utnyttelse av konfliktrådets tjenester i framtiden ved at vi forenkler og automatiserer prosessene våre, i tillegg til prosessene for de vi samarbeider og utveksler informasjon med.

4.1.2. Tilgjengelighet og synlighet

Medieomtale gjør konfliktrådet bedre kjent, noe som er viktig for å kunne synliggjøre tjenestene våre for ulike brukere. Konfliktrådet ble omtalt i mer enn 650 artikler i 2023 (Retriever). I tillegg har konfliktrådet hatt god dekning på TV og radio og i innslag på de kommersielle radio- og TV-kanaler under reklamefrie dager. Vi er tilfredse med medieomtalen i 2023, men har samtidig et mål om flere mediasaker fremover for å få synliggjort konfliktrådet og tjenestetilbudet vårt.

I 2023 publiserte vi 40 artikler på konfliktraadet.no. Artikkene blir i stor grad delt videre på våre sosiale medieprofiler på Facebook og LinkedIn. Vi prioriterer Facebook og LinkedIn da en stor del av våre målgrupper er mest aktive her, og har hatt betydelig økning, både i aktivitet og antall følgere på begge plattformene.

Overordnet skal SoMe-arbeidet sikre at vi når ut til flere, og at vi gjennom opplysende og engasjerende innhold skaper gode assosiasjoner til navnet vårt. SoMe-arbeidet er viktig for omdømmebyggingen, og for å tiltrekke oss flere saker.

4.2. Internkontroll og avvikshåndtering

I 2023 videreutviklet og oppdaterte vi internkontrollsystemet i konfliktrådet. Vi har utarbeidet instruksjoner for virksomhetsstyring og internkontroll, samt rutiner for hvordan internkontrollsystemet fungerer og hvordan vi sikrer tilstrekkelig internkontroll innenfor et område/en prosess. I henhold til krav i hovedinstruksen har vi fastsatt et dokumenthierarki av styrende dokumenter i KonDok. Dette gir oss god oversikt over styrende og gjennomførende dokumentasjon knyttet til sentrale kjerne-, støtte- og styringsprosesser i konfliktrådet. Vi har utarbeidet instruksjoner og rutiner som regulerer hvordan vi utarbeider, vedlikeholder og benytter styrende dokumenter i organisasjonen. Parallelt med videreutviklingen av internkontrollsystemet, har vi som nevnt oppdatert og videreutviklet alle rutiner og retningslinjer knyttet til ungdomsreaksjonene våre (U18). I 2024 vil vi jobbe videre med implementeringen av internkontrollsystemet, oppdatere og videreutvikle rutiner på flere områder, samt videreutvikle vår tilsynsrolle. I fremtiden vil Sfk kunne benytte internkontrolldata og tilsynsfunn til videre læring og forbedring i virksomheten.

God internkontroll forutsetter at vi har et godt styrings- og kontrollmiljø. I 2023 har vi gjennomført flere kompetansetiltak, som for eksempel opplæring av nye Uker, arenaer for erfaringsdeling, lederopplæring og lederutvikling. Vi har sett et behov for å øke forvaltningskompetansen med tanke på taushetsplikt, habilitetsregler, utrednings- og dokumentasjonsplikten og innsynsreglene. Vi har derfor utviklet og gjennomført et obligatorisk forvaltningsrettslig kurs for alle ansatte i konfliktrådet.

Per 31. desember 2023 har vi rapportert syv avvik til Datatilsynet om brudd på personopplysningssikkerheten. Det er tre flere enn det vi registrerte i fjor. Avvikene dreier seg om brudd på prinsippet om konfidensialitet, ofte ved at beskyttelsesverdige personopplysninger har blitt kjent for uvedkommende. Vi har fulgt opp alle avvik og iverksatt tiltak for å redusere antallet i fremtiden. Avvikene har blitt lukket uten ytterligere tilsyn av Datatilsynet.

I konfliktrådet behandler vi mange taushetsbelagte opplysninger, og det er derfor veldig viktig at ansatte er godt kjent med hva denne plikten innebærer. Dette av hensyn til partene selv, men også for at borgerne skal ha tillitt til konfliktrådet som forvaltningsorgan. Vi har derfor i 2023 utarbeidet en retningslinje som spesifikt omhandler taushetsplikten.

4.2.1. Helse, miljø og sikkerhet (HMS)

Vi kartlegger arbeidsmiljøet gjennom årlige vernerunder, og det ble i 2023 gjennomført vernerunder på alle lokasjoner (i samarbeid mellom ledere og lokale verneombud). Basert på funnene har vi utarbeidet en tiltaksplan med frister og ansvarlige, som er formidlet til de ansatte. I samarbeid med HR legger Hovedverneombudet fram en sammensetting av tiltaksplaner for arbeidsmiljøutvalget i 1. kvartal 2024.

4.2.2. Beredskapsplanen

Beredskapsplanen vår skal beskrive hva vi skal gjøre i ulike krisesituasjoner. I 2023 startet vi arbeidet med å revidere denne planen, for å sikre at alle ansatte er kjent med:

- prinsippene for virksomhetens beredskaps- og krisehåndteringsarbeid
- hvilke risikoer vi er mest utsatt for
- hvordan arbeidet med etablering, vedlikehold og forbedring av beredskapsplanen er organisert
- hvordan uønskede hendelser/kriser skal håndteres
- hvordan varsling i en beredskapssituasjon skal foregå
- hvordan beredskaps- og krisehåndteringsarbeidet er organisert
- hvem virksomheten har grensesnitt mot, og derfor må forholde seg til

Den reviderte beredskapsplanen tydeliggjør ansvarsfordelingen og inneholder tiltakskort som vi skal benytte ved forskjellige hendelser. Vi ferdigstiller den oppdaterte beredskapsplanen i løpet av våren 2024.

4.2.3. Varslinger

I 2023 mottok vi 3 varslinger/bekymringsmeldinger. Et varsel er saksbehandlet ferdig, mens de to andre bekymringsmeldingene ble mottatt i slutten av desember og blir håndtert i begynnelsen av 2024. Vi mottok 15 HMS-avvik i 2023. Avvikene håndterer vi fortløpende og vi iverksetter forebyggende tiltak ved behov. De fleste HMS-avvikene omhandler ansatte som blir utsatt for verbale trusler i jobbsammenheng. Et avvik innebar at den ansatte ble fysisk skadet på jobb, og er i etterkant godkjent som en yrkesskade.

4.2.4. Kompetanseheving for å forebygge vold og trusler

Som et forebyggende tiltak mot vold og trusler vedtok Arbeidsmiljøutvalget (AMU) kursing av ungdomskoordinatorer og rådgivere for at de skal stå stødigere i truende situasjoner. Kurset foregår digitalt og er holdt av konfliktrådsleder i Vest. Kurset består av to deler og gir grunnopplæring i temaene:

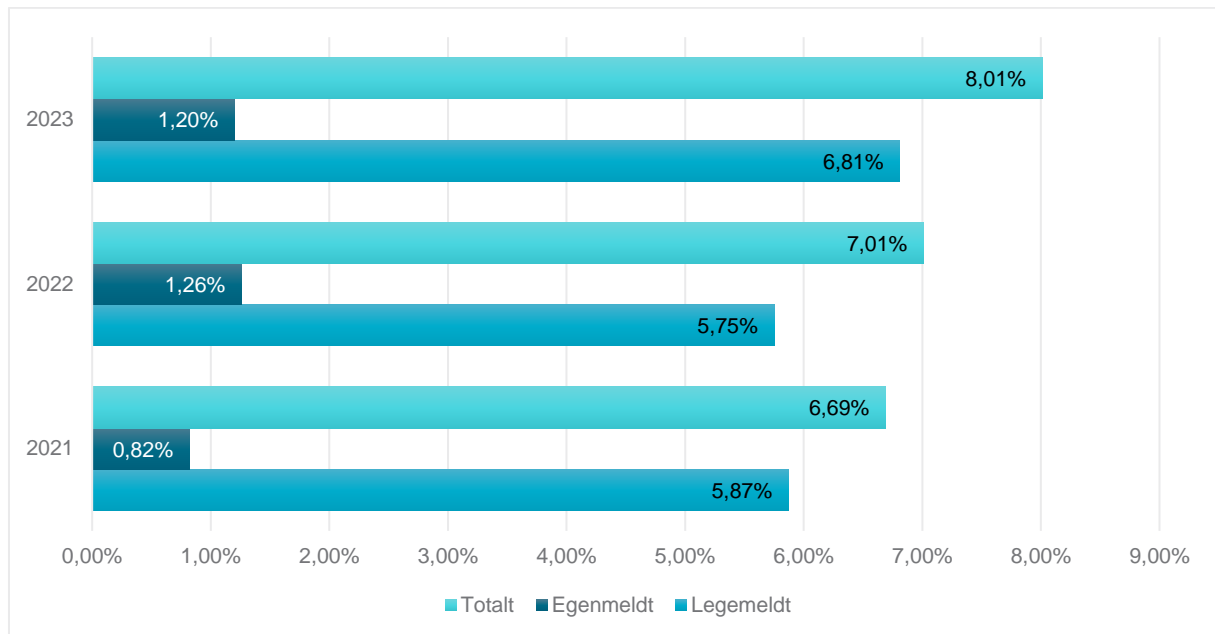
- risikovurdering av personer og situasjoner
- tidlig avdekking av tegn på aggresjon
- forberedelser på situasjoner
- kommunikasjon som samlende og konfliktdempende verktøy

Kurset vil videreutvikles med flere moduler både i 2024 og 2025. Kurset vil også gjøres obligatorisk for alle nyansatte i konfliktrådet.

4.2.5. Sykefravær

Oversikt over Konfliktrådets sykefravær de siste tre årene:

Tabell 16. Sykefravær i konfliktrådet, 2021 – 2023



Målet i konfliktrådet er et gjennomsnittlig sykefravær på under 5,5 prosent. Det totale sykefraværet i 2023 var på 8,01 prosent (legemeldt og egenmeldt), og er en økning på 1 prosentpoeng fra 2022. Egenmeldt fravær ligger på 1,20 prosent, mens legemeldt fravær ligger på 6,81 prosent. Det er nedgang på 0,06 prosentpoeng på egenmeldt fravær fra 2022.

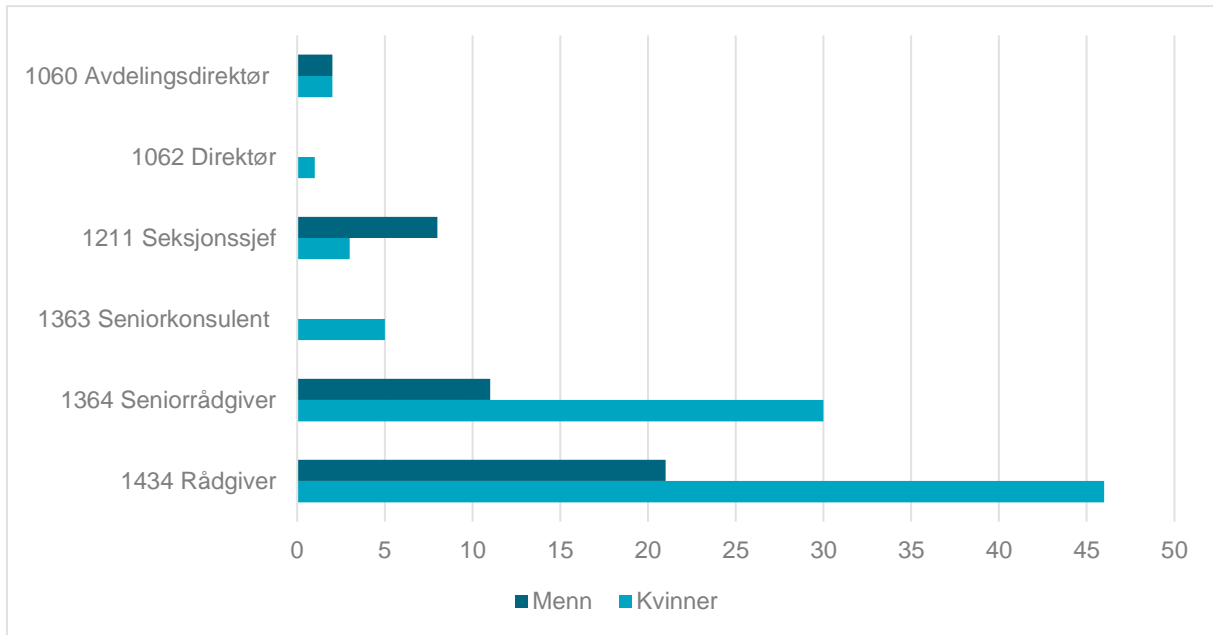
Legemeldt fravær gir de største utslagene på fraværstatistikken, hvorav flere var langtidssykmeldte i 2023. Legemeldt fravær økte med ett prosentpoeng fra 2022 til 2023. For å forebygge sykefravær vil vi i 2024 jobbe aktivt med kompetanseheving av lederne og sørge for god oppfølging av ansatte med redusert arbeidsevne slik at de kommer seg tilbake i arbeidsrelatert aktivitet.

4.3. Bemanning, likestilling og inkludering

4.3.1. Bemanning i konfliktrådet

Per 31. desember 2023 hadde konfliktrådet 129 ansatte (faste og midlertidige), det vil si 6 mindre sett opp mot samme periode i fjor. Nedgangen i antall ansatte skyldes ledige stillinger som var under rekruttering ved utgangen av året. Per 31. desember 2023 hadde vi 6 midlertidige ansatte (hovedsakelig vikar ved fravær). Kjønnfordelingen er 91 kvinner og 38 menn, de fleste ansatte er i aldersgruppen 40-49 - med en gjennomsnittsalder på 47 år.

Tabell 17. Ansatte fordelt på stillingskategorier per 31. desember 2023

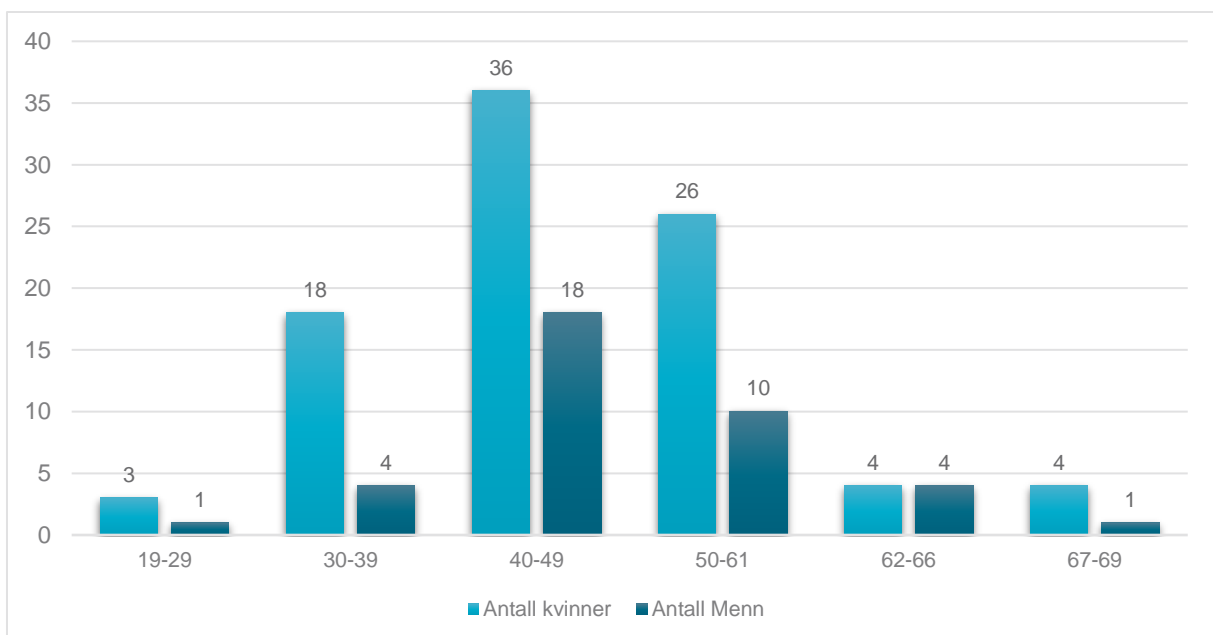


De fleste ansatte tilhører stillingsgruppen rådgiver/seniorrådgiver. Vi har 67 rådgivere, 41 seniorrådgivere, 11 seksjonssjefer (konfliktrådsledere), 5 seniorkonsulenter, 4 avdelingsdirektører (en avdelingsdirektør er i permisjon) og 1 direktør. Ved utgangen av 2023 jobbet 50 årsverk på konfliktrådene med ungdomsreaksjoner (ungdomsstraff og ungdomsoppfølging), mens 35,2 årsverk jobber med våre meklingsaker (straffesaker og sivile saker), og opplæring samt veiledning av meklerne.

4.3.2. Kjønnbalanse og likestilling mellom kjønn

Konfliktrådet er opptatt av at ansatte i størst mulig grad skal gjenspeile mangfoldet i befolkningen, blant annet gjennom en balansert alders- og kjønnsammensetning. Vi ser at vi har en ujevn kjønnbalanse i konfliktrådet med 70 prosent kvinner og 30 prosent menn.

Tabell 18. Aldersfordeling mellom kvinner og menn



4.3.3. Mangfold og inkludering

I konfliktrådet er det nulltoleranse for diskriminering og trakassering. Et mangfoldig arbeidsmiljø, hvor alle blir møtt med respekt, forutsetter økt bevissthet. Med bakgrunn i dette, ble det i 2023 opprettet en arbeidsgruppe for å utarbeide en retningsgivende og forpliktende handlingsplan for likestilling, inkludering og mangfold, med mål om å:

- øke andelen ansatte med minoritetsbakgrunn
- bidra til en positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse

Kartleggingen avdekket ujevn kjønnsbalanse mellom kvinner og menn, relativt lav andel ansatte med minoritetsbakgrunn, samt få ansatte med funksjonsnedsettelse. Vi vurderer det som hensiktsmessig å ha et større mangfold, for å i større grad gjenspeile våre brukere. Vi har derfor identifisert rekruttering som et særlig satsingsområde for å realisere målene. Vi ønsker å øke kompetansen og bevisstheten til hva som hemmer og fremmer en jevnere kjønnsbalanse, øker andelen ansatte med minoritetsbakgrunn og hvordan få til en positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse.

4.3.4. Lønnsoversikt mellom kjønn

Lønnsoversikten viser lønnsforskjeller mellom kvinner og menn. Gjennomsnittlig årslønn for kvinner var i 2023 kr. 681.085, - mens den for menn var kr. 697.803, - Kvinner hadde i 2023 97,6 % av menns gjennomsnittlige årslønn.

Våre stillinger blir som hovedregel lyst ut som fulltidsstillinger. Andelen ansatte som jobber deltid er lav og skyldes ikke ufrivillig deltid.

4.3.5. Utvalgte nøkkeltall

Tabell 19. Andel kvinner og menn i alle stillingskategorier, samt kvinners lønn i prosent av menns lønn per 31. desember 2023

År	N	Kjønnsbalanse (pst.)		Kvinnens lønn i pst. av menns lønn	Deltid (pst.)		Midlertidige stillinger (pst.)		Legemeldt fravær (pst.)	
		M	K		M	K	M	K	M	K
2023	129	29	71	97,6	3	0	5	4	2,9	11,2
2022	135	28	72	96,2	3	2	11	7	5,8	8,5
2021	148	28	72	96,6	4	9	20,1	16	3	6,4
2020	143	29	71	99,0	4,8	3,0	11,9	9,9	3,1	7,3
2019	142	41	59	101,2	0	3,5	5,6	9,8	3,1	3,6
2018	128	29	71	102,6	0	11	27,0	15,0	8,2	2,9
2017	134	27	73	103,3	0	8,9	16,2	18	4,1	6,8
2016	131	31	69	96,3	0,8	7,6	4,7	4,4	1	3,8

Tabell 20. Antall uker med fødselspermisjon i 2023

	Antall	Fravær i uker	Gjennomsnitt uker
Menn	2	28,6	14,3
Kvinner	7	185,7	26,5
Totalt	9	214,3	40,8

4.4. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

4.4.1. Tillitsreformen

Konfliktrådet tilstreber og oppfordrer til tillitsbasert ledelse med ledere som er trygge og kompetente, og har god rolleforståelse. I tillegg har vi over tid gjennomført flere tiltak, omtalt innledningsvis i del 4, for å redusere unødvendige rapporterings- og dokumentasjonskrav for konfliktrådene, øke tillitsbasert ledelse samt jobbe for å forbedre styring, organisering og samordning. Som beskrevet over er konfliktrådslederne tilfreds med de grepene som er tatt. Sfk har også hatt et godt samarbeid med de tillitsvalgte og de har ved flere anledninger gitt positive tilbakemeldinger på arbeidet som er gjort knyttet til tillitsreformen.

4.4.2. Læringer skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse

Regjeringens fellesføringer for 2023 legger opp til at virksomheter med mer enn 75 ansatte, til enhver tid skal ha minst en lærling. For skoleåret 2022/2023 rekrutterte vi en lærling, men vedkommende trakk seg før praksisen startet opp. Konfliktrådet har gjennom mange år vært lærebedrift, og i hovedsak hatt lærlinger innenfor service- og administrasjonsfaget. For skoleåret 2023/2024, ble det besluttet at vi ikke skulle rekruttere lærling med begrunnelsen at Sfk (med kun 32 ansatte) har begrensede ressurser og oppgaver for å kunne tilby et tilfredsstillende læringsløp for en lærling.

Konfliktrådet er en relativt liten virksomhet, men er opptatt av mangfold og har fokus på dette gjennom våre rekrutteringer, samt samarbeid med NAV, universiteter og høyskoler. I løpet 2023 har vi hatt ansatte i arbeid gjennom arbeidsmarkedstiltak via NAV, samt masterstudent som har vært i praksis i Fagavdelingen i Sfk. Enkelte konfliktråd har også tatt imot praksisstudenter.

4.4.3. Bruk av konsulenttjenester

Konfliktrådet bruker i hovedsak interne ressurser og kompetanse til å løse etatens oppgaver. Vi benytter konsulenter i tilfeller der vi ikke har kompetansen internt og/eller vi har ressursbehov av begrenset varighet. Vi har en rammeavtale om kjøp av bistand til arbeidsrettslige spørsmål. I forbindelse med omorganiseringen av IT fikk vi hjelp av konsulenter for å kunne fatte en opplyst beslutning, og konsulenter bistår oss nå i arbeidet med å etablere ny forvaltningsmodell på IT-området. Vi har også fått konsulentbistand til å inngå ny leieavtale for samlokalisering av Sfk og Konfliktrådet Oslo (som trådte i kraft 1. desember 2023). Konfliktrådet har i 2023 ikke benyttet konsulenter til PR-formål.

4.4.4. Vurderinger av mulighetene for desentralisert arbeid

Alle statlige virksomheter skal vurdere mulighetene for desentralisert arbeid. Føringer i tildelingsbrevet for 2023 sier at vi skal vurdere muligheten for desentralisert arbeid og legge til rette for dette "der hvor det er hensiktsmessig". Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) definerer desentralisert arbeid som arbeid som blir utført fra et annet geografisk sted enn på det ordinære kontorstedet. Veilederen KDD har utarbeidet tar utgangspunkt i situasjoner hvor arbeidstakeren arbeider fra:

1. et kontorfellesskap utenfor kontorstrukturen til virksomhet, t.d. et offentlig eller privat eid kontorfellesskap, eller i kontorlokala til ei anna statlig virksomhet.
2. en annen kontorsted, innenfor kontorstrukturen til virksomheten, enn den kontorstaden arbeidstakeren organisatorisk høyrer til.
3. heimekontor fordi arbeidstakeren er busett så langt fra kontorstaden eller kontorstedene til virksomheten at dagpendling ikke er realistisk.

Målet er å:

- oppnå mer desentralisering av statlige arbeidsplasser og styrke lokale fagmiljø
- rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft

- tilrettelegge for et familievennlig arbeidsliv
- forebygge og avgrense sykefravær

Konfliktrådet er organisert over hele landet, og bidrar til desentraliserte statlige arbeidsplasser. Konfliktrådene opplever god søkertilgang og godt kvalifiserte søkere til stillinger som rådgiver og ungdomskordinator. Med bakgrunn i dette, så anser vi ikke alternativ 1 og 3 for å være relevante arbeidsformer for konfliktrådet per i dag. Når det gjelder alternativ 2, så har vi ansatte som sitter på et annet kontorsted i konfliktrådet, enn det kontorstedet hvor den ansatte organisatorisk hører til. Denne typen desentral arbeidsplass har vi individuelt vurdert, besluttet og avtalt. Konfliktrådet vurderer og drøfter muligheter rundt desentraliserte arbeidsformer med de tillitsvalgte.

5. Vurdering av framtidsutsikter

Konfliktrådets tjenester gir mennesker muligheter til å skvære opp, gjenopprette relasjoner og komme seg videre - og på den måten legge konflikter bak seg. Konfliktrådet jobber kontinuerlig for å ivareta et godt samspill med relevante aktører, og for å nå våre mål om kriminalitetsforebygging og konflikthåndtering.

Som tidligere, mener vi at stadig flere kan ha nytte av og oppleve støtte gjennom vårt tjenestetilbud. I 2024 vil vi derfor ytterligere prioritere omdømmebygging og profilering - med mål om at enda flere egnede saker i fremtiden kommer til konfliktrådet. Å møtes i konfliktråd er et tilbud som kan være særlig egnet for barn og unge. På denne måten kan unge fanges opp tidlig og forstå konsekvensen av sine handlinger, samtidig som det virker forebyggende ift. ny kriminalitet.

Vi er opptatt av å ha god kvalitet i meklings-tjenesten så arbeidet med meklerordningsprosjektet fortsetter i 2024, mot målet vårt om å sikre felles kultur, forståelse for og utøvelse av meklerrollen. Som i meklings-tjenesten, er vi tilsvarende opptatt av at vår straffesakstjeneste holder god kvalitet og fremmer brukernes medvirkning som bidrar til at vi tilpasser straffegjennomføringen til brukerens behov og utfordringer.

En god straffegjennomføring kjennetegnes av et godt tverrfaglig samarbeid, og konfliktrådet vil fortsette arbeidet for å videreutvikle samarbeidet med tilbydere av velferdstjenester. I 2024 vil straffegjennomføringen få ytterligere oppmerksomhet, da endringene i konfliktrådsloven skal iverksettes. Implementeringen er selvfølgelig høyt prioritert i konfliktrådet, og medfører blant annet arbeid med å organisere den nye klageordningsfunksjonen, oppdatere skriftlige kilder og tekniske systemer, imøtekomme nye kompetansebehov, rekruttere nye medarbeidere samt ivareta og videreutvikle samarbeid med relevante samarbeidspartnere mv.

Sfk skal i 2024 delta i oppfølgingen av handlingsplanen mot radikaliserings og voldelig ekstremisme og bidra til en ny handlingsplan på feltet. Vi skal også bidra med innspill til Justis- og beredskapsdepartementet i arbeidet med stortingsmelding om straffegjennomføring.

Vi jobber kontinuerlig med å bygge konfliktrådet for fremtiden. Når det gjelder kompetanse vil vi fortsette med tiltak som er i tråd med områdestrategien. Vi vil prioritere arbeid for å identifisere ulike kompetansebehov, slik at vi kan gjøre gode grep knyttet til videreutvikling av konfliktrådets interne opplæring, i tillegg til å bli mer strategiske i våre rekrutteringsprosesser. I forlengelsen av dette vil vi også prioritere en videreutvikling av vårt opplæringsprogram for nyansatte. Vi vil også fortsette å videreutvikle lederrollen og lederkompetansen.

IT er høyt prioritert i konfliktrådet og vi fortsetter arbeidet i 2024 for å få på plass den nye driftsmodellen vår. Når vi i år setter ut driften til en ekstern leverandør kan vi jobbe mer med forvaltning og videreutvikling av IT-tjenestene slik at IT blir tettere koblet til fagsiden og kan understøtte våre støtte- og kjerneprosesser på en bedre måte.

Beredskap handler om å være forberedt på å håndtere uønskede hendelser. Konfliktrådet må sørge for at vi er i stand til å håndtere uønskede hendelser og kriser som ikke lar seg håndtere tilfredsstillende gjennom ordinær drift. Dette er et prioritert område for 2024, og vi jobber for å oppdatere beredskapsplanen og utarbeide ulike scenarioer. Deretter vil vi implementere rammeverket i virksomheten og forberede oss godt gjennom ulike tester og øvelser.

I 2023 var sykefraværet høyt, men det var få tilfeller av arbeidsrelatert fravær. Det er behov for å minimere de uheldige konsekvensene fravær kan ha. For å bedre kunne prioriterer oppgaveløsningen innenfor de til en hvert tid gjeldene rammer, vil vi videreutvikle bemanningsmodellen og fremskaffe bredere kunnskapsgrunnlag for strengere prioriteringer av hvilke saker vi skal behandle.

6. Årsregnskap

6.1. Formål

Konfliktrådets samfunnsoppdrag er å forebygge kriminalitet og bidra til konfliktløsning gjennom de strafferettslige reaksjonene mekling i konfliktråd, oppfølging i konfliktråd, ungdomsoppfølging og ungdomsstraff, samt sivile saker innbrakt av partene eller offentlige etater. Konfliktrådet skal ivareta fornærmede, gjerningspersoner, pårørende og andre berørte av lovbrudd, samt parter i konflikt ved å tilby gjenopprettende prosesser og møter. Konfliktrådets formål og oppgaver er definert i lov om konfliktrådsbehandling (konfliktrådsloven) §1.

Konfliktrådet har nasjonale oppgaver knyttet til kriminalitetsforebygging, forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme, og vold i nære relasjoner. Oppgavene knytter seg blant annet til forvaltning av tilskuddsordninger, koordinering av samarbeid på direktoratsnivå, samt faglig støtte og veiledning til de kommunene i landet som benytter seg av modellen for samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT-modellen).

Konfliktrådet er et statlig forvaltningsorgan som fører regnskapet i henhold til kontantprinsippet. Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for virksomheten. Årsregnskapet utgjør kapittel VI i årsrapporten til Justis- og beredskapsdepartementet.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til reglementet for økonomistyring og bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Justis- og beredskapsdepartementets Hovedinstruks for Konfliktrådet. Regnskapet gir et dekkende bilde av Konfliktrådets disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Konfliktrådet fikk for 2023 en samlet tildeling på kapittel 0433 post 01 på 147 680 000 kroner. Dette beløpet inkluderer tildelt beløp 140 546 000 kroner, overføring fra 2022 på 1464 000 kroner, P118-/22-23 (revidert nasjonalbudsjett) på 1 106 000 kroner, og kompensasjon for lønnsoppgjøret på 4 564 000 kroner.

Samlet forbruk for 2023 var 143 736 012 kroner. Samlet regnskapsført inntekt på kapittel 3433 post 02 var 10 519 kroner. Inntektskravet på 6 000 ble derfor nådd. Parallelljustert med merinntekten på 4 519 kroner, er mindreforbruket totalt på 3 948 507 kroner.

Konfliktrådet søker om å overføre 3 949 000 kroner til 2024.

Samlet tildeling på tilskuddspost kapittel 0433 post 60 var på 10 759 000 kroner. Dette beløpet inkluderer tildelt beløp på 10 514 000 kroner og P118-/22-23 (revidert nasjonalbudsjett) på 245 000 kroner.

Samlet tildeling på tilskuddspost kapittel 0433 post 70 var på 27 933 000 kroner. Dette beløpet inkluderer tildelt beløp på 27 349 000 kroner og P118-/22-23 (revidert nasjonalbudsjett) på 584 000 kroner.

Bevilgningene på begge tilskuddspostene er i sin helhet utbetalt til tilskuddsmottakere.

6.1.1. Forklaring på mindreforbruket

Mindreforbruket på kap. 0433, post 01 skyldes i hovedsak refusjoner fra NAV og turnover som har ført til at flere stillinger har stått ubemannet i perioder. Refusjonene, særlig sykerefusjonene, har i 2023 vært høyere enn tidligere år. Noe sykefravær har vært langvarig, men vanskelig å planlegge for. Ved kortere sykemeldinger eller korte foreldrepermisjoner, og omsorgspermisjon for sykt barn, har det ikke vært hensiktsmessig å ansette vikarer

Overføring av ubrukte midler

Midlene som søkes overført er planlagt benyttet til aktiviteter, utvikling og oppgaver som er sentrale for måloppnåelse i Konfliktrådet.

A handwritten signature in blue ink that reads "Christine Wilberg". The signature is written in a cursive style with a large, looping initial 'C'.

Oslo, 1. mars 2024

Christine Wilberg

direktør

6.1.2. Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for Konfliktrådene er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- Regnskapet følger kalenderåret.
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

6.1.3. Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

6.1.4. Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp

virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskonto) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Virksomhet: **Konfliktrådene**

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2023

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling**	Regnskap 2023	Merutgift (-) og mindreutgift	Postert på avgitte belastnings fullmakter*	Avvik fra tildeling
0433	Konfliktrådet	01	Driftsutgifter	A,B	147 680 000	143 736 012	3 943 988		
0433	Konfliktrådet	60	Tilskudd til kommuner	A	10 759 000	10 759 000	0		
0433	Konfliktrådet	70	Tilskudd til ideele org.	A	27 933 000	27 933 000	0		
0410	Domstolene	01	Driftsutgifter	B	0	198 958			
0468	Kommisjonen for gjenopptakelse av straffesak	01	Driftsutgifter	B	0	1 058 741			
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning for mva i staten		0	3 096 959			
<i>Sum utgiftsført</i>					<i>186 372 000</i>	<i>186 782 670</i>			

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling**	Regnskap 2023	Merinntekt og mindreinntekt(-)	Postert på avgitte belastnings fullmakter*	Avvik fra tildeling
3433	Konfliktrådet	02	Refusjoner		6 000	10 519	4 519		
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse		0	744 013			
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift		0	13 267 544			
<i>Sum inntektsført</i>					<i>6 000</i>	<i>14 022 076</i>			

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

Kapitalkontoer

60087601	Norges Bank KK /innbetalinger					7 394 043			
60087602	Norges Bank KK/utbetalinger					-183 489 942			
704488	Endring i mellomværende med statskassen					3 335 305			

Sum rapportert 0

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

Konto	Tekst	2023	2022	Endring
xxxxxx	[Aksjer]	0	0	0
704488	Mellomværende med statskassen	-3 901 768	-7 237 073	3 335 305

*Merk at tilleggskolonnene er kun aktuelle for virksomheter som har avgitt belastningsfullmakt på *inntektskapittel*. Tilleggskolonnene skal utelates når det ikke er gitt slik belastningsfullmakt. Skraverte felt skal ikke fylles inn.

** Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B *Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig*

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
043301	1 464 000	146 216 000	147 680 000
043360	0	10 759 000	10 759 000
043370	0	27 933 000	27 933 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
043301		3 943 988		3 943 988	4 519			3 948 507	7 310 800	3 948 507

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Mottatte belastningsfullmakter :

Sekretariatet for konfliktrådene har fra Kommisjonen for gjenopptakelse av straffesaker mottatt belastningsfullmakt på kr. 1 058 741 og har belastet kommisjonen med beløpet. Sekretariatet for konfliktrådene har fra Domstolsadministrasjonen mottatt belastningsfullmakt på kr. 200 000 og har belastet Domstolsadministrasjon med kr. 198 958.

Inntektskapittel

Sekretariatet for konfliktrådene har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen mot tilsvarende merinntekt under kap. 0433/3433

Mulig overførbart beløp:

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2023

	Note	2023	2022
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Salgs- og leieinntekter	1	10 519	0
Andre inntekter	1	0	0
<i>Sum inntekter fra drift</i>		10 519	0
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	112 374 149	109 760 057
Andre utbetalinger til drift	3	32 581 003	35 939 401
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		144 955 152	145 699 459
Netto rapporterte driftsutgifter		144 944 633	145 699 459
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetaling av finansinntekter	4	-374	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		-374	0
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	37 670	1 138 129
Utbetaling til kjøp av aksjer		0	0
Utbetaling av finansutgifter	4	514	-511
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		38 184	1 137 617
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		38 558	1 137 617
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten*			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	6	528 682	538 226
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		528 682	538 226
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten*			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	7	38 692 000	36 153 000
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		38 692 000	36 153 000
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler**			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		215 331	169 224
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		13 267 544	12 723 957
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		3 096 959	3 894 385
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		-10 385 916	-8 998 796
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		172 760 594	173 453 054
Oversikt over mellomværende med statskassen***			
Eiendeler og gjeld		2023	2022
Fordringer på ansatte		74 167	92 333
Kontanter		0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-4 053 881	-4 322 936
Skyldige offentlige avgifter		0	648
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****		0	-3 007 974
Mottatte forskuddsbetalinger		0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		77 946	34 643
Differanser på bank og uidentifiserte inntekter		0	-33 788
Sum mellomværende med statskassen	8	-3 901 768	-7 237 073

*Disse overskriftene kan slettes om de ikke er aktuelle.

**Andre ev. inntekter/utgifter rapportert på felleskapitler spesifiseres på egne linjer ved behov.

*** Spesifiser og legg til linjer ved behov. Se veiledning over hva som skal inngå som en del av mellomværende med statskassen.

**** Pensjonstrekket i de ansattes lønn (2%) på konto 263 inngår også på denne linjen.

Note 1 Innbetalinger fra drift

	31.12.2023	31.12.2022
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Sum innbetalinger fra gebyrer	0	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Inntekter fra undervisningsoppdrag	10 519	0
Sum salgs- og leieinnbetalinger	10 519	0
<i>Andre innbetalinger</i>		
Sum andre innbetalinger	0	0
Sum innbetalinger fra drift	10 519	0

Note 2 Utbetalinger til lønn

	31.12.2023	31.12.2022
Lønn	89 946 965	87 717 376
Arbeidsgiveravgift	13 267 544	12 723 957
Pensjonsutgifter*	7 595 495	6 793 498
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-6 631 791	-5 310 345
Andre ytelser	8 195 936	7 835 571
Sum utbetalinger til lønn	112 374 149	109 760 057

Antall utførte årsverk: **129** **128**

* Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2023 15,6 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremien/pensjonsgrunnlaget)

Note 3 Andre utbetalinger til drift

	31.12.2023	31.12.2022
Husleie	9 358 242	9 129 147
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	120 147	68 115
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	3 948 363	3 910 670
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	2 844	1 818
Mindre utstysanskaffelser	361 328	955 522
Leie av maskiner, inventar og lignende	34 533	70 586
Kjøp av konsulenttenester	4 712 172	4 932 960
Kjøp av andre fremmede tenester	4 490 305	4 727 045
Reiser og diett	4 649 858	5 140 772
Øvrige driftsutgifter	4 903 211	7 002 766
Sum andre utbetalinger til drift	32 581 003	35 939 401

Note 4 Finansinntekter og finansutgifter

	31.12.2023	31.12.2022
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Inntekter fra eiendeler i selskap m.m	0	0
Salgssum ved realisasjon av verdipapirer	0	0
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst	-374	0
Annen finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	-374	0
	31.12.2023	31.12.2022
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	514	-511
Valutatap	0	0
Annen finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	514	-511

Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2023	31.12.2022
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	0	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	37 670	1 138 129
Sum utbetaling til investeringer	37 670	1 138 129

Note 6 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2023	31.12.2022
Tilfeldige og andre inntekter (Statskonto 530929)	528 682	538 226
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	528 682	538 226

Note 7 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	31.12.2023	31.12.2022
Tilskudd til kommuner	10 759 000	10 531 000
Tilskudd til ideelle organisasjoner	27 933 000	25 622 000
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	38 692 000	36 153 000

Note 8 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2023	31.12.2023	
	Spesifisering av <u>bokført</u> avregning med statskassen	Spesifisering av <u>rapportert</u> mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Omløpsmidler			
Kundefordringer	46 841	0	46 841
Andre fordringer	74 167	74 167	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>121 008</i>	<i>74 167</i>	<i>46 841</i>
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-967 581	0	-967 581
Skyldig skattetrekk	-4 053 881	-4 053 881	0
Skyldige offentlige avgifter	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	59 946	77 946	-18 000
<i>Sum</i>	<i>-4 961 516</i>	<i>-3 975 935</i>	<i>-985 581</i>
Sum	-4 840 508	-3 901 768	-938 740

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 9 B

7. Revisjonsberetning



Riksrevisjonen

Vår referanse: 2023/00867-10

KONFLIKTRÅDENE
Org. Nr.: 986074465

Riksrevisjonens beretning

Konklusjon

Riksrevisjonen har revidert årsregnskapsoppstillingene for Konfliktådene for regnskapsåret 1. januar - 31. desember 2023. Årsregnskapsoppstillingene består av oppstilling av bevilgnings- og artskontorrapportering og noter, herunder sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Oppstilling av bevilgnings- og artskontorrapporteringen viser at 172 760 594 kroner er rapportert netto til bevilgningsregnskapet.

Etter Riksrevisjonens mening

- oppfyller årsregnskapsoppstillingene gjeldende krav, og
- gir årsregnskapsoppstillingene med noter et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger, inntekter og utgifter for 2023 og kapitalposter per 31. desember 2023, i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med *lov om Riksrevisjonen*, *instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon (ISSAI-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til lov, instruks og disse standardene er beskrevet nedenfor under Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjonen. Vi er uavhengige av virksomheten i samsvar med kravene i lov og instruks om Riksrevisjonen og ISSAI 130 Code of Ethics utstedt av International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) etikkregler, og vi har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon i årsrapporten

Ledelsen er ansvarlig for øvrig informasjon i årsrapporten. Øvrig informasjon består av ledelseskomentarene (i del VI) og annen øvrig informasjon (del I–V) i årsrapporten. Riksrevisjonens konklusjon ovenfor om årsregnskapsoppstillingene dekker ikke informasjonen i øvrig informasjon.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapsoppstillingene er det vår oppgave å lese øvrig informasjon i årsrapporten. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom den øvrige informasjonen, årsregnskapsoppstillingene og kunnskapen vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, eller hvorvidt den øvrige informasjonen ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom den øvrige informasjonen fremstår som vesentlig feil. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Postadresse	Kontoradresse	Telefon	E-post	Nettside	Bankkonto	Org.nr.
Postboks 6835 St Olavs plass 0130 Oslo	Storgata 16	22 24 10 00	postmottak@riksrevisjonen.no	www.riksrevisjonen.no	7694 05 06774	974760843

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at den øvrige informasjonen i årsrapporten:

- er konsistent med årsregnskapsoppstillingene og
- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende regelverk

Ledelsens og det overordnede departementets ansvar for årsregnskapet

Ledelsen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som den finner nødvendig for å kunne utarbeide årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Det overordnede departementet har det overordnede ansvaret for at virksomheten rapporterer relevant og pålitelig resultat- og regnskapsinformasjon og har forsvarlig intern kontroll.

Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapsoppstillingene

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapsoppstillingene som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som gir uttrykk for Riksrevisjonens konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med *lov om Riksrevisjonen, instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapsoppstillingene.

Som del av en revisjon i samsvar med *lov om Riksrevisjonen, instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og vurderer vi risikoene for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapsoppstillingene, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av intern kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av virksomhetens interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige, og om tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.
- dersom vi gjennom revisjonen av årsregnskapsoppstillingene får indikasjoner på vesentlige brudd på administrative regelverk med betydning for økonomistyring i staten, gjennomfører vi utvalgte revisjonshandlinger for å kunne uttale oss om hvorvidt det er vesentlige brudd på slike regelverk.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapsoppstillingene, inkludert tilleggsopplysningene, og hvorvidt årsregnskapsoppstillingene gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten.

Vi kommuniserer med ledelsen blant annet om det planlagte innholdet i og tidspunkt for revisjonsarbeidet og eventuelle vesentlige funn i revisjonen, herunder vesentlige svakheter i den interne kontrollen som vi avdekker gjennom revisjonen. Vi informerer overordnede departementet om funn og svakheter.

Uttalelse om øvrige forhold

Konklusjon om etterlevelse av administrative regelverk for økonomistyring

Vi uttaler oss om hvorvidt vi er kjent med forhold som tilsier at virksomheten har disponert bevilgningene på en måte som i vesentlig grad strider mot administrative regelverk med betydning for økonomistyring i staten. Uttalelsen gis med moderat sikkerhet og bygger på ISSAI 4000 for etterlevelsesrevisjon. Moderat sikkerhet for uttalelsen oppnår vi gjennom revisjon av årsregnskapsoppstillingene som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi finner nødvendige.

Basert på revisjonen av årsregnskapsoppstillingene er vi ikke kjent med forhold som tilsier at virksomheten har disponert bevilgningene i strid med administrative regelverk med betydning for økonomistyring i staten.

Oslo, 25.04.2024

Etter fullmakt

Åse Kristin Berglihn Hemsén
ekspedisjonssjef

Kari Haugen
avdelingsdirektør

Beretningen er godkjent og ekspedert digitalt.



Sekretariatet for konfliktrådene

Mariboës gate 13

0183 Oslo

www.konfliktraadet.no

—

Sist oppdatert 08.05.2024