

Saksframlegg

Saksbehandler: Mia Westby Toreskås og Hanne Birgitte Moen

Arkiv: C14

Arkivsaksnr.: 18/7236-1

Samarbeidsavtale mellom Øst politidistrikt og Oppegård kommune

Vedlegg:

- Samarbeidsavtale, datert 19.10.2018 mellom Oppegård Kommune og Øst politidistrikt
- Retningslinjer for Oppegård politiråd, vedtatt av formannskapet den 25.3.2009

Rådmannens innstilling:

Vedlagte samarbeidsavtale, datert 19.10.2018, mellom Øst politidistrikt og Oppegård kommune vedtas.

Saksutredning:

Bakgrunn

I 2007 tok regjeringen initiativ til et formalisert samarbeid mellom politiet og kommunene gjennom at det skulle etableres et politiråd i hver kommune. (st. prp. nr. 1. 2006-2007; 92). Formålet var at kommunene og politiledelsen skal ta et felles ansvar for det lokale kriminalitetsforebyggende arbeidet.

Etter vedtak i formannskapet, 25.3.2009 (sak 09/214), ble Oppegård Politiråd opprettet 1. mai 2009 og det ble utarbeidet retningslinjer for samarbeidet i Oppegård politiråd.

Retningslinjene evalueres jevnlig og høsten 2018 foreslås at retningslinjene for Oppegård politiråd skal erstattes med en samarbeidsavtale mellom Oppegård kommune og Øst politidistrikt. Politiet har, høsten 2018, utarbeidet forslag til en gjensidig samarbeidsavtale mellom Oppegård kommune og Øst politidistrikt. Forslag til avtale ble drøftet i Oppegård politiråd 18.10.2018. Samarbeidsavtalen presiserer ansvarsområdet til de ulike aktørene, organisering og hvilke forventninger som ligger i samarbeidet. I tillegg presiser avtalen viktige fokusområder i det forebyggende arbeidet.

Konsekvenser og vurderinger:

Å erstatte retningslinjene med en samarbeidsavtale har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser, men gjør at samarbeidet blir mer formalisert. Konsekvenser for folkehelse, miljø og barn og unge vil heller ikke være av betydning.

Hovedforskjellen i endringen er at det er gått fra å være retningslinjer til en mer formell avtale som omfatter flere detaljer av politiets arbeid i kommunen. Tilstedeværelse av politiet i de forskjellige fora er presisert. Det ligger også en felles forventning om partenes gjensidige ansvar som var fraværende i retningslinjene.

Rådmannen anser samarbeidsavtalen som en formalisering av allerede gjeldende retningslinjer. Avtalen vil bidra til et enda mer forpliktende samarbeid hvor organiseringen og ansvarsområdene til de ulike aktørene er tydeligere.

Anbefaling

Rådmannen anbefaler at retningslinjer for Oppegård politiråd erstattes av samarbeidsavtale mellom Oppegård kommune og Øst politidistrikt og vedtas slik det fremgår i avtalen.

Lars Henrik Bøhler
rådmann

Jorunn Almaas
kommunalsjef



POLITIET

ØST POLITIDISTRIKT



Oppegård
kommune

Samarbeidsavtale

mellom Oppegård kommune og Øst politidistrikt

Avtalen er inngått og signert 19.10.2018

Tekst i ramme, er generell informasjon om det enkelte punkt. Eventuelle presiseringer eller tilpasninger i den enkelte kommune, kommer som egen tekst under.

Innhold

Innledning /formål	2
Politikontakten	2
Politiråd.....	3
SLT (samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak).....	3
Forventninger til samarbeid	4
Spesielle fokusområder	4
Organisering av samarbeidet.....	4
Administrative forhold.....	5
Evaluerings.....	5

Innledning /formål

Videreutvikling av det forebyggende arbeidet er en av de viktigste kvalitative endringene som gjennomføres i nærpoltireformen. Forebyggende er valgt som satsningsområde nr. 1 og er politiets hovedstrategi. Den skal derfor ha stort fokus. Det skal utarbeides en gjensidig forpliktende avtale mellom politidistriktet og kommunene om tjenestetilbud, politikontaktens rolle, politiråd og SLT.

Det er nødvendig med gjensidige forpliktelser for at det forebyggende arbeidet skal fungere best mulig. Vi ønsker derfor også å beskrive hva kommunene kan bidra med i dette samarbeidet. Avtalen skal regulere arbeidet på både operativt og strategisk nivå. Avtalen skal tilpasses behovet i hver enkelt kommune, men hovedpunktene skal være de samme.

Tjenestetilbudet skisserer hva innbyggerne skal kunne forvente av politidistriktet og lokalt politi. Samarbeidsavtalen skal beskrive områdene, beredskap, forebygging, responstid, åpningstider m.m.

Politikontakt/politiråd er en av nærpoltireformens seks prioriterte funksjoner og skal implementeres fullt og helt i løpet av 2018. Det er viktig å huske på at denne funksjonen skal inngå som et viktig tannhjul i den nye kunnskapsstyrte modellen som politiet skal jobbe etter. Forebyggende tjeneste skal knyttes tett sammen med politiets øvrige oppgaver i en sammenhengende kjede av tiltak for trygghet og kriminalitetsbekjempelse.

- Sørge for felles forståelse av trender og utviklingstrekk i det lokale kriminalitetsbildet, felles forståelse av bakenforliggende og utløsende årsaker, og målrettede forebyggende tiltak knyttet til kriminalitet, utrygghet og sårbarhet.

Politikontakten

Ta utgangspunkt i politikontaktens hovedoppgaver:

- Sørge for oppfølging av kriminalitetsforebyggende strategi og politiet sin nærpoltirole
- Være pådriver for at politiråd og SLT-samarbeid fungerer i aktuelle kommuner
- Være et av de viktigste kontaktpunktene mellom politiet, befolkningen og de ulike aktørene i den enkelte kommune
- Gi råd om og følge opp rett bruk av kriminalitetsforebyggende metoder og tiltak
- Være et supplement til det øvrige kriminalitetsforebyggende arbeidet i kommunen
- Politikontakten vil være en viktig innhenter av informasjon. De vil være bindeleddet ut til kommuner, næringsliv og frivillige med hensyn til hva som rører seg.

For å oppnå dette må politikontakten være en pådriver til at politiet:

- Sørger for kunnskapsdeling og erfaringsutveksling mellom politiet og kommunen
- Presenterer politiets etterretningsprodukter for kriminalitetsbildet (trendutvikling) i den enkelte kommune og sammenholde det med kommunenes egne analyser og funn
- Har god lokalkunnskap, nødvendige fullmakter og stor tillit i lokalsamfunnet
- Etablerer kontakt med andre offentlige myndigheter, næringsliv, interesseorganisasjoner, frivillige foreninger og andre sentrale aktører

Politikontakten blir spesielt viktig i de kommunene som mister lensmannskontoret. Der skal vi etablere et tilbud hvor politikontakten er til stede i kommunen etter avtale med den enkelte kommune.

Det er nødvendig med et tett samarbeid med den ordinære patruljetjenesten. Politikontakten skal legge inn forhåndsplanlagte, kunnskapsstyrte oppdrag i PO.

- I fravær av politikontakt så vil avsnittsleder for forebyggende og deretter seksjonsleder nærpolti, ivareta politikontaktfunksjonen. SLT-kontakten vil bli informert om stedfortreder ved lengre tids fravær.
- Politikontakten skal være politiets faste kontaktpunkt for Oppegård kommune og ivareta det overordnede og planmessige kriminalitetsforebyggende samarbeidet med kommunen.
- Politikontakten skal være politiets kontaktpunkt opp mot næringsliv, interesseorganisasjoner og lag/foreninger i Oppegård.
- Politikontakten er til daglig lokalisert ved forebyggende avsnitt på Follo politistasjon.
- Politikontaktene ved Follo politistasjon vil sammen med resten av forebyggende avsnitt utføre forebyggende patruljetjeneste på dagtid og kveldstid flere dager i uka.

- Politikontaktens faste møtepunkter i Oppegård er som følgende;
 - o Politiråd – som også er styringsgruppa for SLT
 - o Forebyggende forum (koordineringsgruppemøte) sammen med SLT-koordinator
- Politiet vil også være representert i rusnettverksmøte og radikaliseringsnettverksmøte.

Politiråd

Det skal etableres politiråd i alle kommuner. Politi og kommune har et felles ansvar for at dette fungerer. Politirådet ledes av ordføreren. SLT-koordinatoren fungerer som tilrettelegger og sekretær. Både politiet og kommunene skal spille inn saker til politirådet.

Det vil være naturlig at både tjenesteenhetsleder og politikontakten representerer politiet i møtene. Politirådet er et beslutningsdyktig overordnet organ som skal håndtere strategiske problemstillinger. Det vil være naturlig at politikontakten er det utførende leddet på vegne av politiet.

Kommunen og politiet forplikter seg til å følge opp de beslutninger politirådet fatter.

Det bør settes opp en møteplan for et år om gangen. Det skal avholdes minimum to møter i året.

- Ny samarbeidsavtale forventes vedtatt innen fristen 15.10.18.
- Ny avtale inngås etter hvert kommunevalg.
- Faste deltakere fra kommunen:
 - o Ordfører og leder av politirådet
 - o Rådmann
 - o Kommunalsjefer
 - o SLT - koordinator
 - o Andre etter behov
- Faste deltakere fra politiet:
 - o Politistasjonssjef Follo politistasjon
 - o Nærpolitissjef
 - o Politikontakt
 - o Andre etter behov
- Innkalling og referatføring foretas av SLT - koordinator.
- Ved årets slutt skal politirådet evaluere effekten av iverksatte tiltak opp mot avdekkende kriminalitetsutfordringer, i tillegg til eventuelle tiltak iverksatt innen beredskap og samfunnsikkerhet. Eventuelle læringspunkter overføres til neste års arbeid.

SLT (samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak)

SLT er en innarbeidet samarbeidsform mellom politiet og kommunene. Alle kommunene bør ha ansatt en egen (eller i samarbeid med andre kommuner) SLT-koordinator. Dette punktet bør kommunene utfordres på.

Hensikten med SLT er at lokale offentlige og frivillige ressurser arbeider etter en felles og vedtatt strategi mot felles mål. SLT-koordinatoren er drivkraften i dette arbeidet.

Det skal etableres et tett og formalisert samarbeid mellom lokalt politi og sentrale samarbeidspartnere, som for eksempel barnevern, utdanningsinstitusjoner og NAV.

- SLT – koordinator organiserer faste møter for SLT – arbeidsgruppe.
- SLT – koordinator deltar i faste møter med SLT-koordinatorene i Follo-kommunene i tillegg til politikontakt og/eller representanter fra forebyggende avsnitt.
- Det lokale kriminalitetsforebyggende arbeidet i Oppegård kommune er organisert via SLT – koordinator.

Forventninger til samarbeid

Samarbeidet med kommunene er gjensidig, det er derfor viktig av avtalen omhandler forventninger begge veier. Det er viktig at initiativ fra politiet tas videre til politisk behandling. For eksempel i forhold til politivedtekter, barnevern, trafikale forhold og rus-politisk handlingsplan.

Ta utgangspunkt i kommunenes forventningsavklaringer. Alle kommunene har gitt tilbakemeldinger om sine forventninger til ordningen, som er sendt til driftsenhetslederne.

- Det forventes at Oppegård kommune sammen med politiet innehar tilstrekkelige ressurser slik at det forebyggende arbeidet i kommunen har nødvendig fokus og er organisert på en god og effektiv måte.
- Det forventes at Oppegård kommune sammen med politiet og andre aktuelle aktører legger til rette for at anbefalinger og vedtak i politirådet blir gjennomført og at forslag om gode forebyggende tiltak får nødvendig oppmerksomhet.
- Samordne strategiske beslutninger for kriminalitetsforebyggende arbeid, beredskap og samfunnsikkerhet, samt at politiet skal bidra i kommunens arbeid med dette.
- Både kommune og politi er ansvarlig for innhenting av relevant informasjon om det kriminalitetsforebyggende samarbeidet.
- Politikontakten tar med seg informasjonen fra kommunene tilbake til egen organisasjon og gir kommunen tilbakemelding om det har blitt fulgt opp eller ikke fra vår side.

Spesielle fokusområder

Hva er kommunens egne behov.

- Utvikle forpliktende handlingsplaner slik at befolkningen er sikret helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.
- Bruke kommunens politivedtekter som et aktivt verktøy for å ivareta kriminalitetsforebygging og trygge lokalsamfunn. Jevnlig revisjon av kommunens politivedtekter.
- Forebygging av utenforskap, radikalisering og voldelig ekstremisme.
- Forebygge kriminalitet og rusmiddelbruk for unge gjennom blant annet bruk av ruskontrakter og tverrfaglig oppfølging.
- Utarbeide en handlingsplan for det rusforebyggende arbeidet i skolen, og ikke minst følge opp punktene i handlingsplanen.
- Forebygge vold i nære relasjoner, møtevirksomhet i voldsforbyggende samarbeidsgruppe og kompetansehevende tiltak for ansatte.
- Politirådet skal arrangere trygghetsvandring i tettstedene. Vandringer skal resultere i en rapport som beskriver hvilke utfordringer som finnes i kommunen.
- Politiet har fastlagte skolebesøk på ungdomsskolene. De møter da elevene og deltar på SLT-møter. SLT-møtet består av representanter fra kommunen, SLT-koordinator og politiet.

Organisering av samarbeidet

Nærmere bestemmelser om hvordan samarbeidet skal utføres og gjennomføres

- Politikontakten har jevnlig kontakt med kommunens administrasjon v/ rådmann eller SLT-koordinator. Politikontakten deltar på samarbeidsmøter på ulike nivå.
- Nærpolitipatruljen skal drive målrettet patruljevirkosomhet i Oppegård etter de føringer og planer som til enhver tid besluttes i politiråd og andre samarbeidsfora og som viser seg å være nødvendig for å forebygge eller avdekke kriminelle handlinger. Planene

utarbeides på bakgrunn av etterretning, meldinger til politiets operasjonssentral og tips.

- Forebyggende avsnitt ved Follo politistasjon skal drive planmessig, forebyggende arbeid blant ungdommer i Oppegård, blant annet ved å holde foredrag på skolene og gjennomføre bekymringsamtaler.

Administrative forhold

Avklare forholdet til taushetsplikten. Hvordan fremme sakene "tjenestevei". Hvem står for journalføring.

Taushetsplikten skal respekteres av alle involverte aktører. Taushetsbelagte opplysninger skal til en hver tid behandles etter gjeldende lover og regler om taushetsplikt. Nødvendige samtykker om fritak skal innhentes.

Evaluering

Politikontaktordningen må evalueres løpende og nødvendige tilpasninger gjennomføres underveis, og også samarbeidsavtalen må evalueres årlig. I tillegg er det utgitt veileder fra Politidirektoratet for evaluering av politirådet.

Samarbeidet mellom politiet og Oppegård kommune evalueres løpende og nødvendige tilpasninger gjennomføres underveis. Årlig evaluering settes til det siste politirådet hvert år og utarbeides av SLT-kordinator og politikontakten i fellesskap.

GDE leder Follo/Østfold
Øst politidistrikt

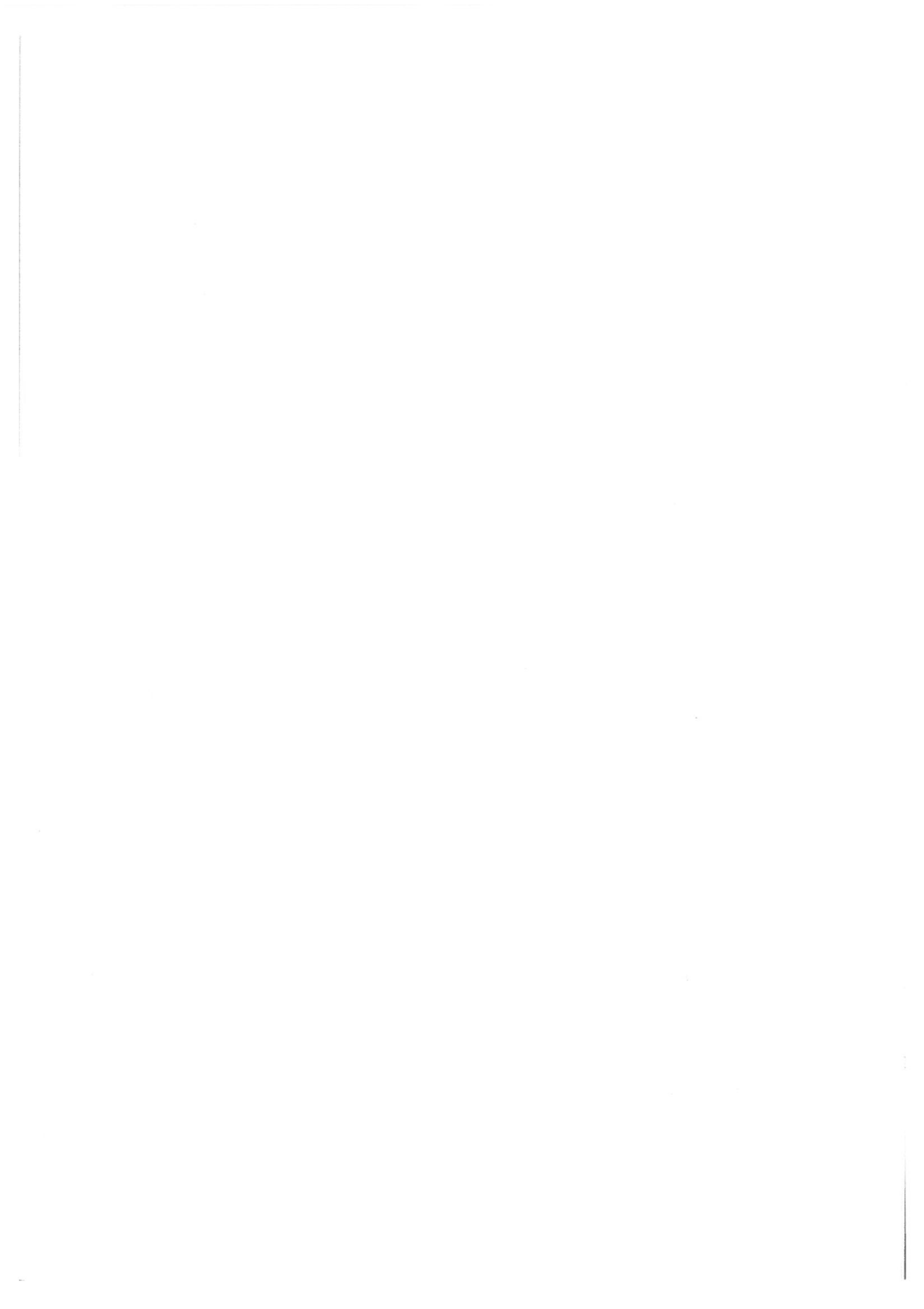
Ordfører
Oppegård kommune



Politistasjonssjef
Follo politistasjon



Politikontakt
Oppegård kommune



RETNINGSLINJER FOR OPPEGÅRD POLITIRÅD

1. Bakgrunn

Regjeringen anbefaler at det skal etableres et mer formalisert samarbeid mellom politidistriktene og kommunene. Det skal opprettes lokale politiråd som samler politi og lokale myndigheter til systematisk samarbeid. Dette skal gi en arena for å omsette kunnskap om lokale utfordringer til en samordnet innsats.

Politiråd defineres som et samarbeidsforum på strategisk nivå i kommunen og politiet som har et ansvar for "trygghet og trivsel" i kommunen.

2. Politirådets organer og oppgaver

Politirådet i Oppegård har følgende fora / samarbeidsorganer:

- Årlige møter mellom Politidistriktet (lensmannen) og formannskapet
- Administrativ styringsgruppe, bestående av lensmannen, rådmann, kommunalsjefer og SLT-koordinator
- Tjenestemessig samarbeid (KFFA eller tilsvarende)

Organenes oppgaver:

- Politisk nivå: Behandle årsplan (med evt tilhørende budsjett), og årsberetning. I tillegg skal lensmannen informere formannskapet om kriminalitetsbildet og utfordringene i kommunen.
- Administrativ styringsgruppe: Behandler forslag til årsplan og forslag til årsberetning. Mobilisere og koordinere kommunens deltagelse i samarbeidet mellom politi og kommunale virksomheter. Politirådets administrative styringsgruppe skal også fungere som styringsgruppe for SLT-arbeidet.
- Tjenestemessig samarbeid: KFFA eller tilsvarende organer: KFFA arbeider med informasjon og koordinering av det forebyggende arbeid for barn og ungdom, mellom ulike kommunale virksomheter, lensmannen og kirken

3. Formål

Formålet med samarbeidet er å utveksle informasjon, etablere felles problemforståelse og få kunnskap som er av strategisk betydning i forhold til de prioriteringer og beslutninger som må foretas innenfor kommunale virksomheter og politiet.

4. Målsettinger

- Best mulig trygghet og trivsel for befolkningen
- Skape og opprettholde et trygt oppvekst-, og fritidsmiljø for barn og ungdom
- Forebyggende arbeid mot rusmisbruk/kriminalitet

5. Plan / årsberetning

Politirådets administrative styringsgruppe utarbeider en plan for arbeidet det forestående år.

Politirådets administrative styringsgruppe avlegger en årsberetning. Årsberetningen forelegges formannskapet.

6. Møtestruktur

Politirådets administrative styringsgruppe skal ha minimum 2 møter i året (september, april).

Rådmannen er ansvarlig for administreringen av politirådet.

Vedtatt i Formannskapet 25.3.2009

